



Список

различий в правах граждан и неграждан
Латвии



Латвийский комитет по правам человека
Рига 2013 год

Под редакцией Владимира Бузаева и Александра Кузьмина

СПИСОК РАЗЛИЧИЙ В ПРАВАХ ГРАЖДАН И НЕГРАЖДАН ЛАТВИИ (состояние на октябрь 2013 года)

1. Общая характеристика списка различий

1.1. Мониторинг

1.1.1. Прошло лишь полтора года с мартовских (1990) выборов Верховного Совета ЛР и полгода с мартовского же (1991) референдума о независимости, как Верховный Совет своим Постановлением от 15 октября 1991 года «О восстановлении прав граждан Латвийской Республики и основных условиях натурализации» лишил всех политических прав около 1/3 своих избирателей.

На определение правового статуса «лишенцев», зафиксированного в законе «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12 апреля 1995 года, потребовалось три с половиной года. Образовавшийся правовой вакуум заполнялся самыми разнообразными законами, подзаконными актами Кабинета министров, отдельных министерств и ведомств, решениями самоуправлений и международными договорами, устанавливающими различия в правах граждан Латвии и будущих неграждан в любых мыслимых сферах общественной жизни. За этот период были введены 85 или 60 % от тех 142 различий, которые зафиксированы в настоящем исследовании. Четыре из этих различий к моменту принятия закона успели утратить свою силу.

Часть 3 ст. 2 закона «О статусе...» устанавливала, что «органы, осуществляющие государственную власть и государственное управление, обязаны обеспечивать соблюдение (упомянутых в Законе) прав и не допускать ограничения этих прав в законах, постановлениях, инструкциях, распоряжениях и других актах, изданных государственными органами и органами самоуправлений». К сожалению, 30 марта 2000 года эта статья из закона была исключена, причем явно преждевременно. Уже после принятия закона появились 57 новых различий в правах. За этот же период 58 различий были отменены или утратили силу.

1.1.2. В связи с тем, что отмена одних различий в правах граждан и неграждан сопровождается введением новых ограничений, списку придан мониторинговый характер. Фиксируются как действующие, так и утратившие силу различия с датой их введения и отмены.

В настоящий момент мы насчитываем 80 действующих (прил. 1) и 62 отмененных (прил.2) различия в правах граждан и неграждан Латвии. В каждом приложении кратко характеризуется суть различия, указаны название и дата принятия соответствующего нормативного акта, а также номера статей (пунктов), непосредственно дискриминирующих неграждан.

В случае необходимости указаны название и дата принятия того нормативного акта, которым впервые введено дискриминирующее положение. В списке отмененных различий указываются аналогичные сведения о нормативном акте, ограничения отменившем.

Благодаря этому удается воссоздать динамику процесса (рис.1).

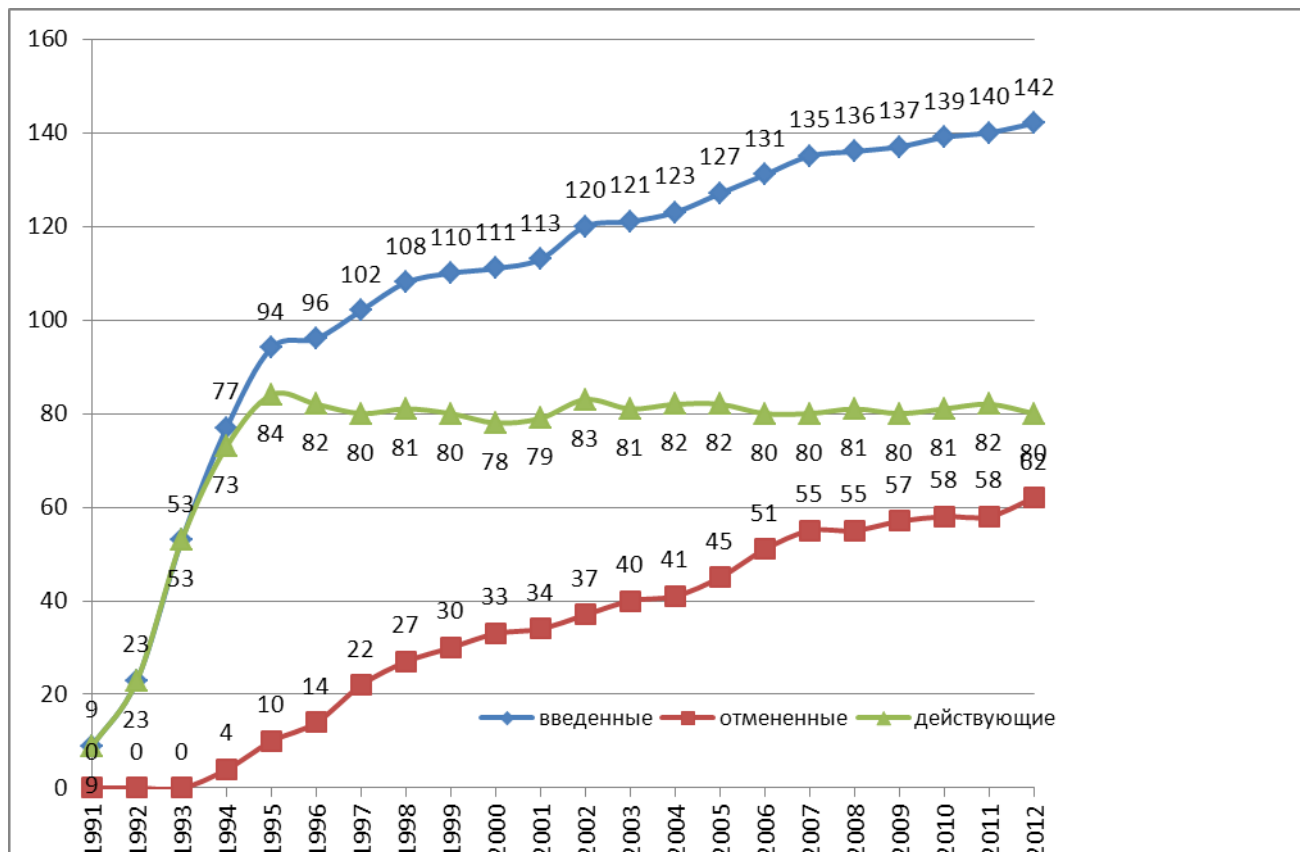


Рис.1 Динамика различий в правах граждан и неграждан Латвии

Очевидно, что историю введения различий в правах граждан и неграждан можно разделить на три периода:

- лавинообразное нарастание (1991-1995);
- половинчатые попытки сокращения различий (1996-2000)
- динамическое равновесие (2001-2013).

В целом из 62 случаев отмены различий в 38 случаях права неграждан были расширены до прав граждан, в остальных случаях эксклюзивные права граждан были отменены или утратили силу.

По сравнению с начальным периодом введения различий существенно повысился уровень их принятия. Из 18 различий, введенных подзаконными актами, остались только три – ограничения для неграждан, введенные Рижской думой (различие 35) и правилами Кабинета министров (55 и 62).

1.2. Структура списка

1.2.1. Как правило, одному различию соответствует один нормативный акт. Но бывают и исключения, когда одним нормативным актом (например – закон «Об обороте оружия») вводятся сразу несколько различий: право на торговлю (номер 59), ношение (78) и коллекционирование оружия (79). Другим примером являются запреты для неграждан на работу полицейскими, охранниками в тюрьмах, пожарными и пограничниками (номера 13, 16-18), устанавливаемые в настоящее время одним законом. Вводились эти запреты, тем не менее, в разное время и различными законодательными актами.

Противоположным примером, является обобщение информации о 146 двухсторонних соглашениях с 89 странами и 6 многосторонних соглашениях еще с 65 странами (страны Котонского соглашения), дискриминировавших неграждан Латвии по сравнению с гражданами ЛР на территории этих стран (прил.3). Соответствующие договоры объединены в 8 больших групп, каждой из которых отвечает одно различие (номера 49, 53, 54, 56-58, 66, 70). В то же время договоры со Святым Престолом (48) и

Финляндией (65) оказались в части дискриминации неграждан настолько уникальными, что их пришлось рассматривать, как отдельные различия.

1.2.2. В приложениях специально отмечены те различия, когда конкретным преимуществом перед негражданами обладают не только граждане Латвии, но иностранцы - граждане Европейского союза (17 из 80). Отмечены и носящие для неграждан заведомо оскорбительный характер (29 из 80), когда конкретного права вместе с негражданами лишены алкоголики, наркоманы, душевнобольные, террористы и члены враждебных (по мнению законодателей) Латвии организаций из числа граждан Латвии.

Понятно, что депутаты парламента, избранные голосами национальных меньшинств, предприняли множество попыток отменить те или иные различия в правах и неграждан. 345 таких попыток (не считая попыток допустить неграждан к участию в муниципальных выборах, см. ниже п. 3.2) в период полномочий VII-XI Сеймов отражены в прил. 4. Общее число попыток отмены различий приведено для каждого из них также в прил.1 и 2.

Такие действия оппозиционных парламентариев вполне соответствовали Латвии рекомендациям Латвии со стороны международных правозащитных институций, 30 из которых, данные в период с 1998 по 2013 гг., отреферированы в прил. 5.

1.2.3. В списке используется следующая классификация различий в правах граждан и неграждан (рис.2): различия занимать те или иные должности и выполнять определенные работы, соответственно в государственном (1), частном (2) и общественном (3) секторах, а также ограничения права на собственность (4), на занятие частным предпринимательством (5), в социальных правах (6), свободе въезда-выезда и воссоединения семей (7) и других правах, не укладывающихся в вышеприведенную классификацию (8).

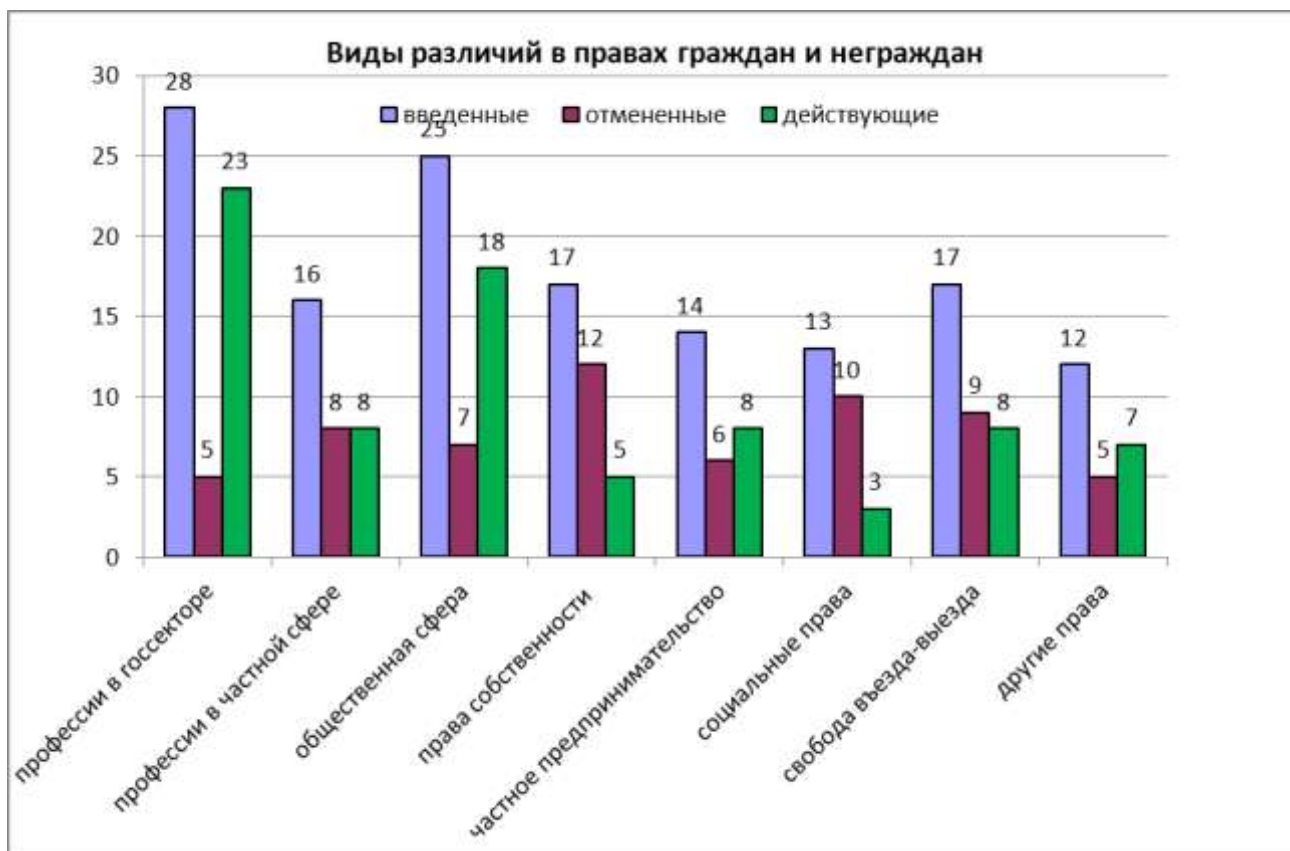


Рис.2 Распределение различий по типам

1.3. Публикации

1.3.1. Перечень различий в правах, закрепленных в многочисленных актах органов власти различного уровня, был впервые составлен группой правозащитников под руководством Б. Цилевича в 1994 году. Перечень был опубликован в нескольких латвийских изданиях, выходящих на русском языке, а также за пределами Латвии (см., например, 'Difference in Status and Rights between Citizens and Permanent Residents (Non-Citizens) of Latvia. By B.Tsilevich, A.Ruchkovsky [INSIGHT Ltd]. Promoting Human Rights and Civil Society in Central and Eastern Europe. Newsletter of International Helsinki Federation for Human Rights. Vienna, Austria, April 1994). К 1995 году перечень существенно пополнился.

Латвийский комитет по правам человека (ЛКПЧ) ведет исследования различий в правах граждан и неграждан с сентября 1997 года и за истекшие 16 лет подготовил девять вариантов списка различий: сентябрь 1997 г., апрель 1998 г., февраль 1999 г., декабрь 1999 г., март 2001 г., декабрь 2003 г., март 2006 г., август 2007 г. и август 2010 г.

Составляя шестнадцать лет назад свой первый вариант списка различий, тогдашние сопредседатели ЛКПЧ Владимир Бузаев, Геннадий Котов и Леонид Райхман (работал над списком еще в группе Б. Цилевича) дали торжественное обещание вести мониторинг процесса до тех пор, пока не исчезнут последнее различие или последний негражданин. Начиная с 2006 года, в работу над списком активно включился тогдашний сопредседатель ЛКПЧ Алексей Димитров. Его усилиям мы обязаны существенному сокращению списка действующих различий как в виртуальном смысле (указания на ошибки в списке), так и в реальности (благодаря его усилиям как консультанта фракции ЗаПЧЕЛ в Сейме). С 2010 года над списком активно работает член правления ЛКПЧ Александр Кузьмин.

1.3.2. В 1997 году документ был опубликован в самой популярной тогда русской газете «СМ»¹, в 2006 – вышел отдельной брошюрой², а в 2007 г. – вошел в книгу с характерным названием «Неграждане Латвии»³. Только на сайте ЗаПЧЕЛ⁴ список различий 2010 года на русском языке просмотрели 42 360 раз, на латышском языке 21 467 раз⁵ (данные на 27 сентября 2013 года).

Версия 2006 года была опубликована и на английском языке в приложении к книге «Последние пленники холодной войны»⁶, а 2007-ого – к книге «Граждане несуществующего государства»⁷. В таком виде список дошел, в частности, до всех депутатов Европарламента прошлого созыва и всех судей Большой палаты Европейского суда по правам человека. Последним список был разослан в июле 2008 года в качестве одного из ответов на их вопросы в процессе устного слушания дела «Андреева против Латвии»⁸.

Промежуточная версия списка различий 2010 года (по состоянию на 2011 год) была включена во второе издание книги «Граждане несуществующего государства» на английском⁹ и французском языках и стала достоянием депутатов Европарламента нынешнего созыва. Список различий 2010 года был полностью опубликован на сайте Русского общества в Латвии¹⁰.

Настоящее исследование подготовлено при содействии Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, которому авторы выражают искреннюю благодарность.

1.4 Прямые попытки отмены различий

Динамика попыток отмены различий представлена на рис. 3.

¹ СМ №. 238(13424) от 17 октября 1997 года.

² Список различий в правах граждан и неграждан Латвии. (В. Бузаев, А. Димитров, Г. Котов) Рига, ЛКПЧ, 2006.

³ В.В. Бузаев. «Неграждане Латвии». Рига 2007: http://www.zapchel.lv/i/doc/Negrazhdane_Latvii.pdf

⁴ <http://www.zapchel.lv/index.php?lang=ru&mode=ellections&submode=razi>

⁵ <http://www.zapchel.lv/index.php?lang=lv&mode=ellections&submode=razi>

⁶ The Last Prisoners of the Cold War, Riga, 2006: http://www.zapchel.lv/i/doc/last_prisoners.pdf

⁷ Vladimirs Buzajevs, Aleksejs Dimitrovs, Tatjana Zdanoka. Citizens Of A Non-Existent State, Latvian Human rights Committee, Riga 2008: http://www.lhrc.lv/biblioteka/CITIZENS_OF_A_NON_EXISTENT_STATE.pdf

⁸ *Andrejeva v. Latvia* [GC], no. 55707/00, ECHR 2009.02.18.

⁹ http://www.zapchel.lv/i/doc/Citizens_Web.pdf

¹⁰ <http://www.russkie.org.lv/node/121>

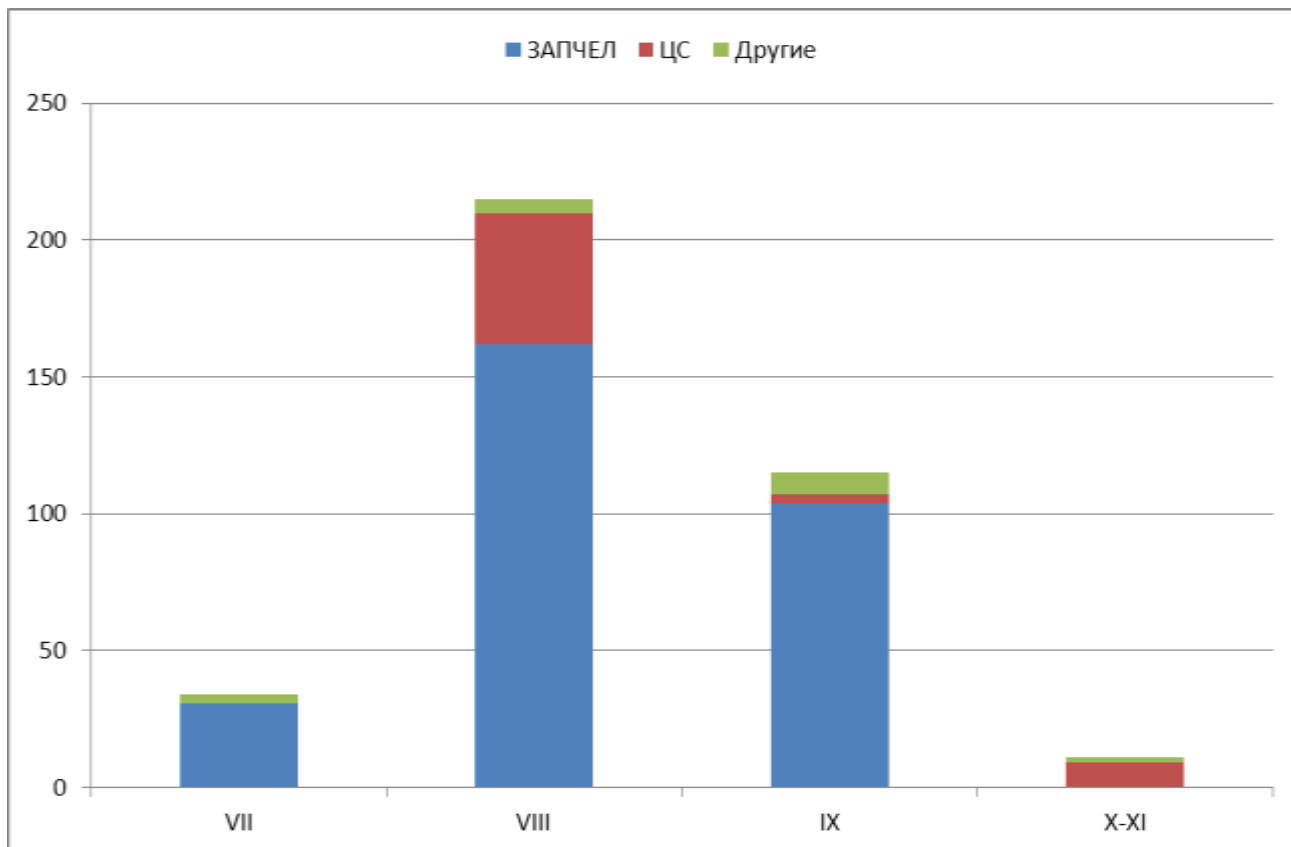


Рис. 3 Динамика попыток отмены различий в правах граждан и неграждан в период полномочий VII – XI Сеймов с указанием инициаторов попытки

Лидером отмены попыток является фракция политического объединения ЗаПЧЕЛ, которая в период полномочий VII Сейма (1998–2002) представляла все партии, ориентированные на русского избирателя.

В начале полномочий VIII Сейма (2002–2006) из числа депутатов, избранных по единому списку, выделились фракции Партии народного согласия (ПНС) и Социалистической партии Латвии (СПЛ). Впоследствии эти партии создали объединение «Центр согласия», и фракция ЦС появилась еще в составе VIII Сейма. Для простоты усилия фракций ПНС и СПЛ по отмене различий отражены под общим названием ЦС, а деятельность депутатов, оставшихся во фракции ЗаПЧЕЛ, представлена отдельно.

В IX Сейме (2006–2010) фракции уже партии ЗаПЧЕЛ и объединения ЦС были избраны по отдельным спискам, а в последующих составах Сейма была представлена только фракция ЦС. В последних двух составах Сейма интерес к отмене различий существенно уменьшился. 2013 год оказался первым за 23 года, когда не было введено, и не было отменено ни одного различия.

В целом усилия оппозиционных партий в основном являлись инструментом привлечения внимания к проблеме. Тем не менее 10 различий по их предложениям были отменены (в VII Сейме – 2, в VIII – 7, в IX – 1). 7 раз успеха добилась фракция ЗаПЧЕЛ, по одному различию было отменено по совместной инициативе ЗаПЧЕЛ и, соответственно, ПНС и СПЛ. Один раз успеха добились все три фракции, подав совместный иск в Конституционный суд.

1.5. Апелляции к властям

Латышский перевод версии списка 2007 года прошел тщательную проверку в государственных учреждениях, и его элементы дважды удостоены публикации в официальной газете «Латвияс Вестнесис».

В первый раз – 11 октября 2007 г., – в приложении к депутатскому вопросу ЗаПЧЕЛ¹¹ министру регионального развития был опубликован список самоуправлений, не допускающих неграждан к работе в комиссиях и рабочих группах, устанавливая этот запрет прямо в своих нормативных документах (различие

¹¹ Deputātu jautājums Nr. 27/j9 „Par Latvijas nepilsoņu tiesību ierobežojumiem pašvaldību līmenī” (Депутатский вопрос Nr. 27/j9 «Об ограничении прав неграждан на уровне самоуправлений»).

35). По результатам вопроса министерство направило всем самоуправлениям письмо с требованием отменить не отвечающие закону ограничения. Выборочная проверка положений о самоуправлениях, образованных после выборов июня 2009 года, ограничений для неграждан не обнаружила. Исключением является Рижская дума, где неграждане по-прежнему не допускаются к работе в ревизионной комиссии.

Второй раз – 7 февраля 2008 г. – в приложении к вопросу министру иностранных дел¹² был опубликован перечень дискриминирующих неграждан международных договоров. С тех пор практика МИД несколько улучшилась. Если до 2006 года число дискриминационных договоров только росло и достигло 157, то в 2007 их стало 145, а к 2012 году – 146. Правда, падение 2007 года связано, в основном, с усилиями европарламентария Татьяны Жданок, обеспечившей негражданам безвизовый въезд сразу в 23 страны Европы.

1.6. Омбудсмен

1.6.1. Ранее единственным государственным учреждением, взявшимся за оценку списка различий в правах граждан и неграждан, было Госбюро по правам человека, исследовавшее соразмерность различий в декабре 1996 года. Из тех десяти различий, которые были признаны не отвечающими международным обязательствам Латвии, четыре (7, 8, 36, 59 из прил.2) были отменены в 1997-98 гг., еще три (9, 10, 16) – в период с 2000 по 2005 гг., одно (12) – в 2012 году, а последние два (24 и 28 из прил.1) – так и дожидаются своей очереди уже в течение 17 лет.

А наиболее масштабной акцией в части вовлечения списка различий в оборот официальной юридической мысли была передача списка фракцией ЗаПЧЕЛ на экспертизу Омбудсмену, состоявшаяся 15 октября 2007 года, в 16-ую годовщину возникновения неграждан. Омбудсмен возбудил проверочное дело, продолжавшееся почти год, и, 8 октября 2008 года¹³ признал 7 различий из тогдашних 80 (ныне различия №№ 24, 28, 29, 50, 52, 67 из прил. 1 и различие 12 из прил. 2) несоизмерными и подлежащими отмене.

К сожалению, никаких дальнейших действий от официального правозащитника не последовало. Более того, каждый раз, когда открывалась процедурная возможность для подачи поправок к соответствующим законам, фракция ЗаПЧЕЛ писала Омбудсмену аккуратное письмо с просьбой подать поправку от своего имени. Омбудсмен аккуратно отвечал отказом – мол, это дело законодателей, используйте мою аргументацию. ЗаПЧЕЛ поправки подавала, но даже на заседаниях ответственных комиссий Сейма не было ни писем поддержки, ни представителей бюро Омбудсмента.

15 октября 2009 года фракция ЗаПЧЕЛ сама подала 7 законопроектов¹⁴ с нулевого чтения и каждый защищала, но все они были отклонены уже на стадии передачи в комиссии. Третьим из них шли поправки к закону об адвокатуре. Один из депутатов, увидев результаты голосования по первым двум законопроектам, и помня, как в Третьем Рейхе евреям запретили работать адвокатами, публично сравнил¹⁵ список ограничений для неграждан Латвии (80) и для евреев гитлеровской Германии (12 актов)¹⁶.

Одно из этих 7 различий (право неграждан работать детективами) было отменено уже в XI Сейме по инициативе Министерства внутренних дел.

1.6.2. Омбудсмен в своем заключении по проверочному делу также отметил, что «сегодня существует множество областей, например, права собственности, участие в муниципальных выборах, занятость, и т. д., где в нормативных актах гражданам Европейского союза предусмотрены более широкие права, чем негражданам Латвии, у которых обычно более тесная связь с Латвией и нет правовой связи с другим государством. Не преступая .. вышеупомянутую цель государства уменьшить число лиц без гражданства а также неграждан, было бы целесообразным рекомендовать, руководствуясь правово – политическими соображениями, пересматривать объем прав неграждан и их законные интересы каждый

¹² Deputātu jautājums Nr. 44/j9 „Par nevienlīdzīgu attieksmi pret LR pilsoņiem un LR nepilsoņiem dažos divpusējos un daudzpusējos starptautiskajos līgumos” (Депутатский вопрос Nr. 44/j9 «О неравноправном отношении к гражданам и негражданам ЛР в различных двухсторонних и многосторонних договорах»).

¹³ Atzinums pārbaudes lietā par atšķirībām starp Latvijas Republikas pilsoņu un nepilsoņu tiesībām (Отзыв в рамках проверочного дела о различиях в правах граждан и неграждан Латвийской Республики): http://www.tiesibsargs.lv/lat/petijumi_un_viedokli/viedokli/?doc=396

¹⁴ Законопроекты номер Lp1467-1473

¹⁵ Стенограмма заседания Сейма от 15.10.2009: <http://www.saeima.lv/steno/Saeima9/091015/st091015.htm>

¹⁶ См., например, В. В. Энгель, курс лекций по истории евреев в России, тема 16 «Евреи СССР накануне II мировой войны»: <http://jhistory.nfurman.com/russ/russ001-16.htm>

раз, когда Латвия какие-либо права присваивает гражданам Европейского союза». Таких различий, когда вместе с гражданами ЛР теми же правами пользуются и граждане ЕС, а неграждане Латвии ими не пользуются, насчитывалось тогда 16 из 79.

При этом до сих пор неизвестно ни одного случая, когда те или иные привилегии, в соответствии с очередными Регламентом или Директивой, становились доступными не только гражданам ЕС, но и негражданам Латвии.

1.6.3. Было бы целесообразно полностью привести и два первых пункта выводов Омбудсмана по проверочному делу:

«1. Цель государства, исходящая из международного права, уменьшить число лиц без гражданства, в том числе и неграждан. Статус негражданина образован, как временный статус, и не является разновидностью гражданства Латвии. Поэтому, выбрав эту политику, цель государства не слияние статусов гражданина и негражданина путем максимального приравнивания своих прав, а мотивация лиц обрести статус гражданина, что дало бы им полноценную правовую связь с государством и более широкий круг прав и обязанностей.

2. Латвийское государство образовало предпосылки для того, чтобы лица, которым был назначен статус негражданина, могли бы обрести гражданство Латвии. Важно, чтобы у государства было бы позитивное отношение к потенциальным гражданам, и они были бы мотивированы обрести гражданство. Один из способов, каким государство могло бы уменьшить число неграждан, является информация и мотивация родителей регистрировать своих новорожденных детей, как граждан, эффективным средством является упрощение порядка этой регистрации, чтобы это было возможно сделать одновременно с регистрацией ребенка».

Как государство выполняет свою цель по уменьшению числа неграждан, изложено ниже в п.2.

1.6.4. Список различий по состоянию на август 2010 года был передан на отзыв следующему Омбудсмену Юрису Янсонсу от имени Совета общественных организаций Латвии. В ответном письме Омбудсмен высказался за сокращение списка различий, но на своем официальном сайте опубликовал и распространил среди СМИ прямо противоположное мнение¹⁷. Оно уже не содержало указаний о необходимости расширить права неграждан и ликвидировать статус негражданина. Вместо критики достигнутого в деле сокращения числа неграждан появилось заявление, что «сокращение числа неграждан – не самоцель» и что не натурализовавшиеся неграждане «все еще верят в восстановление своей бывшей страны в ее прежних границах». К тому же Омбудсмен заявил, будто различия в правах граждан и неграждан не являются дискриминацией. Заодно г-н Янсонс убрал с сайта заключение по негражданам, подписанное его предшественником.

1.7. Сравнительная характеристика новой версии списка

Трехлетний период между двумя версиями списка различий не привел к заметному изменению их числа: отменены или утратили силу 4 различия, и вместо них введено 5 новых.

В связи с окончанием приватизации земли утратили силу соответствующие привилегии граждан (различия 32 и 33 из прил.2). Кроме того, по инициативе МВД, находящегося под контролем Партии реформ, отменены ограничения неграждан работать детективами и быть рядовыми работниками отделов ЗАГС (различия 12 и 13 из прил. 2). Ограничения для руководящих должностей отделов ЗАГС сохранились (различие 22 из прил. 1).

В 2010 году негражданам было запрещено работать муниципальными полицейскими (различие 14 из прил. 1). Также неграждане не были допущены к работе в портовой полиции, организовать которую самоуправления разрешили с 2010 года (разл.15).

В 2011 году введены специальные ограничения для руководителей инфраструктур, признанных критически важными. Неграждане не могут отвечать за ее безопасность (разл. 62).

¹⁷ Совместное письмо трех НГО омбудсмену о противоречиях в его заключениях о негражданах от 28 декабря 2011 года: http://www.lhrc.lv/?lang=ru&mendes=men2_men2c&tid=89

По результатам референдума о придании русскому языку статуса государственного, группа по инициированию которого состояла из одного гражданина ЛР и трех неграждан, негражданам с 2012 года запретили организовывать референдумы (разл. 38). Заодно в 15 раз было повышено необходимое число подписей для инициирования референдума по народным законопроектам, что сделало проведение референдумов по предложенным избирателями законопроектам невозможным также и для граждан.

В качестве компенсации Сейм предложил процедуру обязательного рассмотрения инициатив, подписанных 10 000 избирателей. Неграждане право подписывать такие инициативы не получили (разл. 39).

К международным рекомендациям по сокращению списка различий, добавились 9 новых, столь же успешно игнорируемых Латвией, как и предыдущие.

Обнаружены и введены в оборот три ранее пропущенных различия (55, 73 и 74 из прил.1), а для отдельных различий уточнены сроки окончания их действия (28-32 из прил.2).

2. Сокращение массового безгражданства

2.1. Темпы и причины сокращения числа неграждан

2.1.1. Законодательство, регулирующее статус граждан и неграждан Латвии, а также правила перехода из одного статуса в другой, описывалось нами неоднократно¹⁸.

С точки зрения сокращения числа неграждан представляют интерес исторические отрезки с момента принятия постановления Верховного совета ЛР ««О восстановлении прав граждан Латвийской Республики и об основных принципах натурализации» (15.10.1991) до начала процесса натурализации (01.02.1996) и, соответственно, с начала процесса натурализации до настоящего времени.

В первый период проводилась регистрация жителей. Тех лиц, которые являлись гражданами довоенной Латвии, а также их потомков, регистрировали, как граждан нового независимого государства. Остальные или регистрировались в Регистре жителей как лица без определенного статуса (граждане бывшего СССР) или им в регистрации (преимущественно противозаконно) отказывали. Часть из них принимала гражданство иностранных государств, преимущественно России.

2.1.2. Убыль неграждан за первый период оценивается в 77 328 человек, причем 1.3 % – за счет регистрации в качестве граждан Латвии, 16.6 % – принятия иностранного гражданства, 18,7 % – превышения смертности над рождаемостью, 63.5 % – эмиграции¹⁹.

2.1.3. Второй период документирован значительно лучше, и представление о правовом статусе жителей Латвии можно получить из следующей диаграммы (рис. 4). Данные заимствованы из Регистра жителей, т. е. учтены и лица, находящиеся во временной экономической эмиграции, и не сообщившие властям о смене места жительства.

¹⁸ См., например, гл.3 книги «Неграждане Латвии» или гл. 2 латвийского раздела книги В. В. Бузаева и И. В. Никифорова «Современная европейская этнократия: Нарушение прав национальных меньшинств в Эстонии и Латвии». Москва, фонд «Историческая память», 2009.: <http://www.historyfoundation.ru/dl.php?file=79>

¹⁹ В. В. Бузаев, «Правовое положение русскоговорящего меньшинства в Латвии». Рига: ЛКПЧ, 2012, стр.124

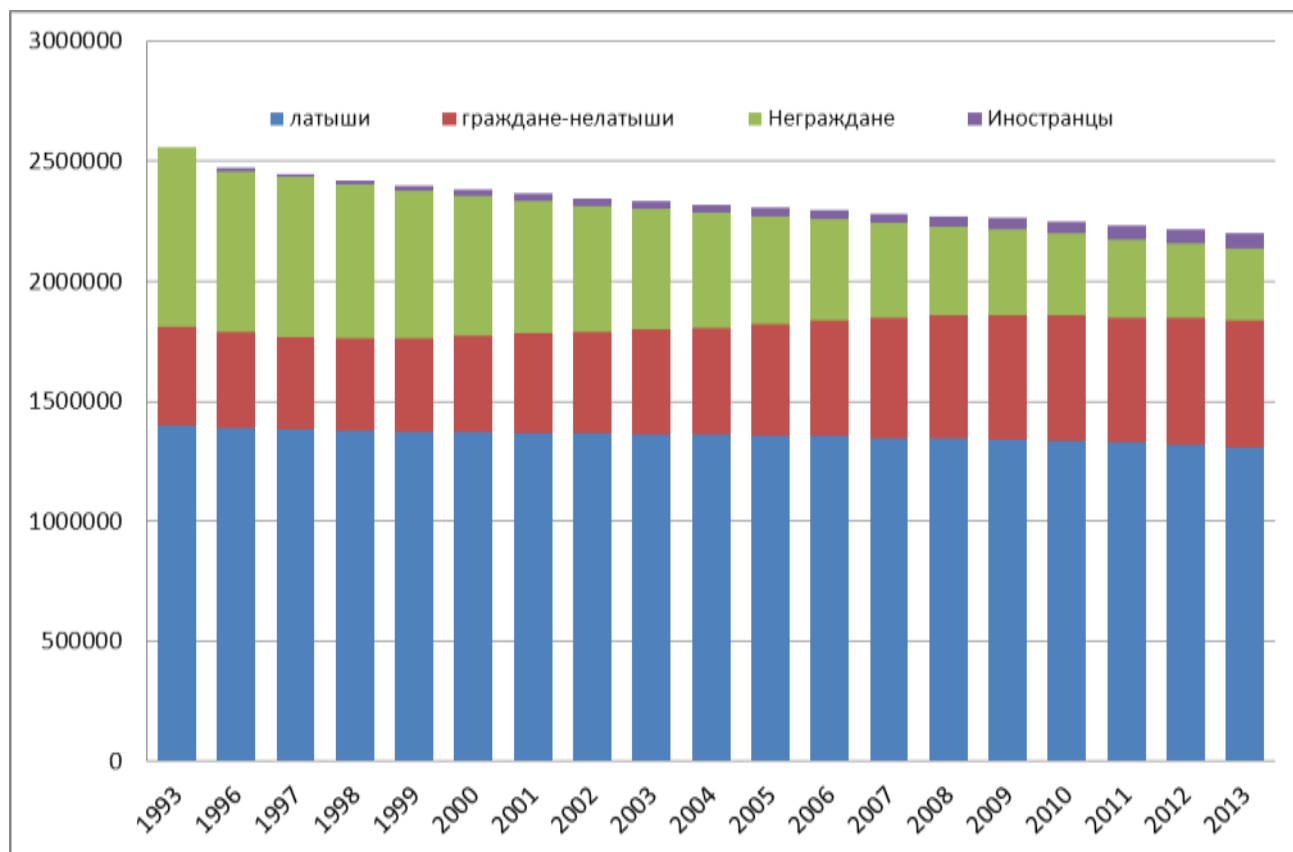


Рис.4. Изменение правового статуса жителей Латвии

Соответственно, численность и доля каждой категории на три срока периода отражена в табл.1

Таблица 1

Различные категории жителей Латвии в 1996-2013 гг.

Год	1996		2003		2013		1996-2013	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	% к 1996
Все население	2469531		2331480		2201196		268335	10,9
Латыши	1388420	56,2	1362666	58,4	1310546	59,5	77874	5,6
граждане-нелатыши	397791	16,1	434280	18,6	526660	23,7	-128869	-32,4
неграждане	670478	27,2	504572	21,6	297883	14,1	372595	55,6
иностранцы	12842	0,5	29962	1,3	66107	2,7	-53265	-414,8

Численность неграждан за 17 лет уменьшилась на 372 595 человек, или более чем вдвое. При этом лишь 35 % от сокращения неграждан составил прирост граждан-нелатышей, и еще 14 % – прирост иностранцев. Остальные потери, естественная убыль и эмиграция, не связаны с изменением правового статуса.

В период с 1 января 1996 года по 1 января 2013 года гражданство путем натурализации получили 139 176 человек²⁰, что составляет лишь 37 % от общей убыли неграждан.

²⁰ Сайт Управления по делам гражданства и иммиграции:
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/images/statistika/2013gads/naturalizacija_1995_2012pdf.pdf

2.1.4. Гражданство других стран, даваемое без экзаменов и клятв, по популярности оказалось сравнимым с гражданством Латвии. Количество российских граждан (несмотря на смертность и эмиграцию) увеличилось за период с 01.01.2010 по 01.07.2013 с 31 590 до 45 861, или на 14 271 человек. За это же время гражданство Латвии путем натурализации обрели лишь 7776 претендентов, т. е. почти вдвое меньше!²¹ Явление это связано, главным образом, с разницей в возрасте, дающем право выхода на пенсию в Латвии (62 года, запланировано повышение до 65 лет) и в России (55 – для женщин, 60 – для мужчин).

Гораздо дальше по этому пути зашла русскоязычная община Эстонии, в которой граждан РФ больше, чем неграждан (табл.2)

Таблица 2

Сравнительные данные по статусу групп населения в Эстонии и Латвии (2011/12 гг.)²²

	Эстония			Латвия		
	абс.	отн.	отн.меньш.	абс.	отн.	отн.меньш.
Все население	1339662	100		2070371	100	
Коренное	924966	69,0		1285136	62,1	
Нац. меньшинства	414696	31,0	100	785235	37,9	100
Граждане страны	1146610	85,6		1728213	83,5	
Гражд. нац. меньш.	221644	16,5	53,4	443077	21,4	56,4
Натурализовались	154874	11,6	37,3	139786	6,8	17,8
Неграждане	92351	6,9	22,3	295122	14,3	37,6
Граждане РФ	94638	7,1	22,8	34091	1,6	4,3

Если говорить только о правовой стороне вопроса, то статус негражданина Латвии выше, чем статус иностранца с постоянным видом на жительство из страны, не входящей в ЕС. Негражданина, по крайней мере, не могут ни под каким предлогом выдворить из страны. Список различий в правах неграждан и таких иностранцев составлен нами еще в 2004 году²³, но, к сожалению, с тех пор не уточнялся.

2.1.5. Разница в данных регистра на 1 июля 2012 г. и 1 июля 2013 г. дает темпы годовой убыли «популяции» неграждан за счет всех факторов в 14 296 человек с коэффициентом убыли $k = 0,048$. Известно, что убыль популяции описывается затухающей экспонентой с периодом полураспада $t = \ln(2)/k$.

Таким образом, численность неграждан сократится вдвое через 14 (0,693/0,048) лет. Если ничего не менять, к 2027 году в Латвии будут проживать около 150, а в 2041 – 75 тысяч неграждан.

Можно утверждать, что сформулированная Омбудсменом основная задача государства в отношении неграждан (см. п. 1.6.3) – сокращение их числа – выполняется из рук вон плохо, и обновление редакции списка различий в правах граждан и неграждан грозит остаться актуальным еще на десятилетия.

Следует отметить, что неграждане Латвии составляют 70 %, а неграждане Эстонии – еще 22 % всех лиц без гражданства в 500-миллионном ЕС. Тем не менее, по темпам приобретения гражданства на душу населения Латвия и Эстония занимают среди стран ЕС, ЕАСТ и кандидаток соответственно 13 и 20 места²⁴.

2.2. Натурализация

²¹ Данные УДГМ – натурализация и Регистр жителей www.pmlp.gov.lv

²² Владимир Бузаев, «Правовое положение русскоговорящего меньшинства в Латвии». Рига. ЛКПЧ, 2012. Данные по числу натурализовавшихся – на 01.01.2013

²³ Тенденции изменения правового статуса различных групп российских соотечественников, постоянно проживающих в Латвии, Рига. 2004, гл.2: http://www.zapchel.lv/i/doc/tendencii_2004_2.pdf

²⁴ Владимир Бузаев, «Правовое положение русскоговорящего меньшинства в Латвии». Рига. ЛКПЧ, 2012, стр. 123 и 130.

2.2.1. Натурализация в среднем за 18-летний период была главным положительным фактором сокращения массового безгражданства.

Темпы натурализации за последние 18 лет²⁵ представлены на рис.5.

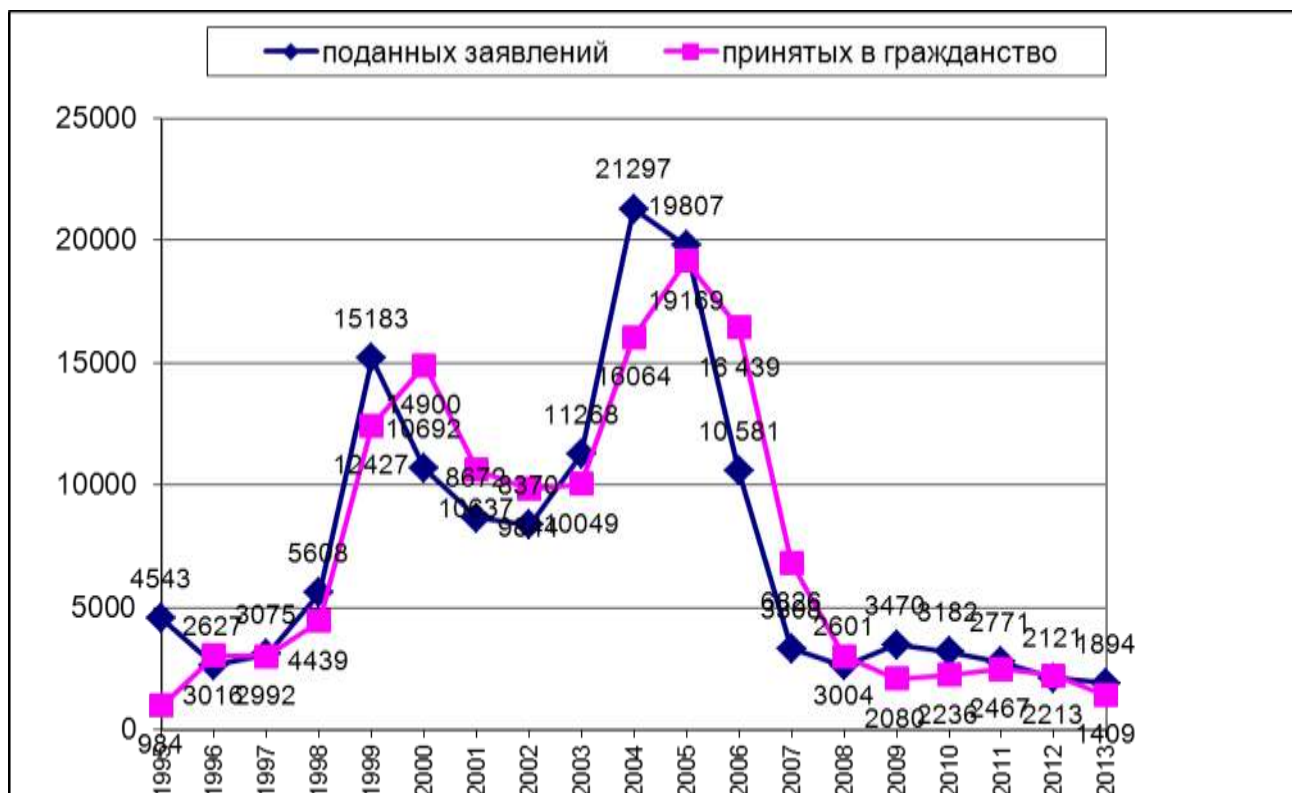


Рис.5. Темпы натурализации

На графиках видно годовое запаздывание пиков кривой принятых в гражданство по сравнению с кривой числа поданных заявлений, что отвечает примерно годичной длительности индивидуальной процедуры приема в гражданство – от подачи документов до издания соответствующего распоряжения Кабинета министров.

Первый пик подачи заявлений связан с отменой т. н. «окон натурализации», т.е. предоставлением права подавать заявления лицам всех возрастов. Второй пик традиционно объясняют вступлением Латвии в ЕС. Хотя как раз на 2004 год приходится резкая активизация русской общины в связи с борьбой против т. н. «школьной реформы», прекратившейся в 2006 году.

Темпы натурализации 2009-2013 гг. оказались ниже, чем в начале этого процесса. При наличии на 1 июля 2013 года в стране 290 510 неграждан на их натурализацию чисто арифметически (без учета других, проанализированных в п.2.1 причин сокращения безгражданства) понадобится около 150 лет.

Резкий спад подачи заявлений связывают с введением по инициативе члена (и бывшего сопредседателя) ЛКПЧ депутата Европарламента Татьяны Жданок безвизового въезда для неграждан в большинство стран ЕС (январь 2007 г.), и принятого по просьбе партии ЗаПЧЕЛ указа президента РФ о безвизовом въезде неграждан в Россию (июнь 2008 г.). Однако спад темпов подачи заявлений вдвое произошел еще в 2006 году.

Следует отметить, что оба подарка для подавляющего большинства неграждан явились совершенно неожиданными, и от них следует ожидать лишь реакции *post factum*. Помесячный график подачи заявлений за три года (рис.6), на наш взгляд, такой реакции не подтверждает.

²⁵ Данные УДГМ. 2013 год – интерполяция по первым 8 месяцам. www.pmlp.gov.lv

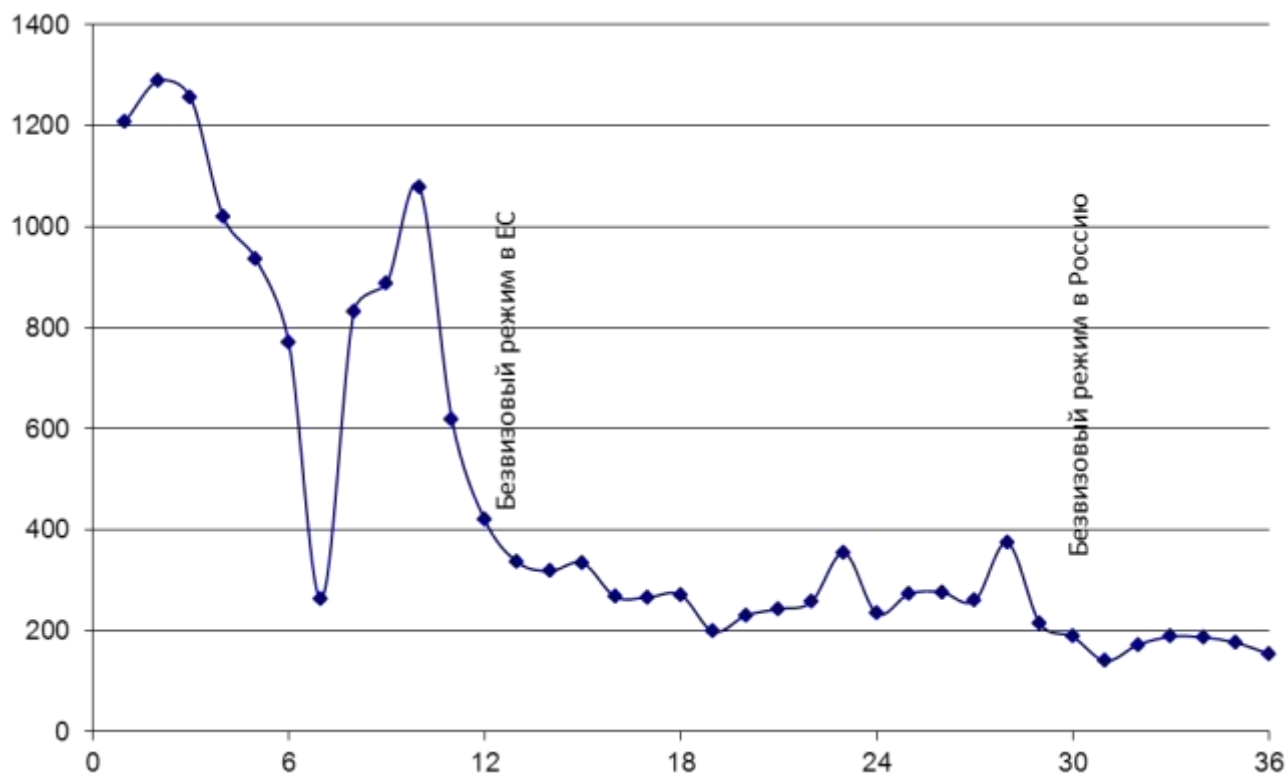


Рис.6. Помесячный график подачи заявлений за период 2006 – 2008 г.г.

2.2.2. В последние годы резко возросло число лиц, не могущих с первого раза выдержать две установленные нормативными актами проверки: на знание гимна, основ Конституции и истории Латвии, а также проверку на знание языка.

Сопоставление образовательного уровня претендентов и доли лиц, не могущих выдержать проверки приведено на рис. 7²⁶

²⁶ Тот же источник. Доля лиц, неспособных выдержать проверки, в данном случае – отношение суммы лиц, не сдавших оба экзамена, к общему числу претендентов. С учетом того, что часть претендентов освобождается от одного из экзаменов, расчетная доля даже несколько занижена.



Рис.7. Сопоставление образовательного уровня претендентов и доли лиц, не могущих выдержать проверок

Приведенная картина находится в остром противоречии с неоднократными утверждениями должностных лиц о простоте натурализационных проверок. Например, предыдущий президент страны Валдис Затлерс утверждал россиянам, что 90 % претендентов сдают экзамены с первой попытки²⁷. А тогдашний министр иностранных дел Марис Риекстиньш заявил²⁸, что натурализация «это несложный процесс, который включает в себя тест на знание латышского и истории страны. Я даже не могу назвать его экзаменом – он не настолько сложен...».

Из рисунка следует, что элита русской общины натурализовалась без особых проблем, а для большинства населения уровень требований на экзаменах завышен.

2.2.3. Объективная оценка уровня сложности проверки по языку была проведена Управлением натурализации в 2008 году²⁹. Брошюра содержит сравнительный анализ сложности языковых проверок для соискателей гражданства в 36 странах. Из тех 29 стран, где известен уровень сложности языковых проверок по общеевропейской классификации ALTE, единственной страной, в которой категория сложности была выше, чем в Латвии (B2 — четвертая снизу по сложности), оказалась Дания. Еще четыре страны (Великобритания, Латвия, Чехия и Финляндия) предъявляют требования на ступень ниже (B1). В 5 странах (Германия, Люксембург, Словения, Россия, Эстония) требования на полступени ниже (A2/B1). Еще в 10 странах (Австралия, Австрия, Болгария, Греция, Канада, Литва, Нидерланды, США, Франция, Хорватия) требования не превышают первой или второй ступени сложности. В 9 странах (Бельгия, Ирландия, Исландия, Испания, Кипр, Лихтенштейн, Норвегия, Польша, Швеция) языковые требования к соискателям не предъявляются вообще. Кроме того, как минимум, в 6 странах (Австралия, Канада, Великобритания, Литва, Словения, США) лица пожилого возраста от языкового экзамена освобождаются.

²⁷ Интервью Валдиса Затлерса радиостанции «Эхо Москвы», 07.08.2007, <http://echo.msk.ru/programs/beseda/53848/>

²⁸ Риекстиньш, «Мы заинтересованы в хороших отношениях с Россией». Интервью агентству РИА «Новости» от 13.04.2009, <http://www.rian.ru/interview/20090413/167980536.html>

²⁹ Informācija par valodas prasmes un citām zināšanu pārbaudēm pilsonības iegūšanai. LR Naturalizācijas pārvalde, ārējo sakaru daļa, 2008 (Информация о проверке знания языка и других проверок знаний при получении гражданства. Управление натурализации ЛР, отдел внешних связей).

2.2.4. Среди представителей русской общины не так много лиц, способных выдержать проверку по языку на категорию B1.

В 2011 году сдали экзамен на профпригодность по языку на категорию ниже B1 (включая провалившихся) 46 % экзаменуемых. А всего за 11 лет нового века эту процедуру прошли 84 003 человека, и 55 % из них получили оценку знаний ниже, чем необходимо для натурализации³⁰.

По результатам опроса 2008 года³¹ 57 % опрошенных латышей заявили, что хорошо говорят по-латышски (47 % – по данным сходного по методологии исследования в 2004 году). При этом из опрошенных русских 24,8 % заявили, что знают латышский язык на высшую категорию, (27,9 % среди других латышей), 32,7 % – на среднюю (24,9 % среди других латышей), 34,7 % – на низшую (41,2 % среди других латышей), 7,9 % не знают латышского (5,9 % среди других латышей). Лишь 13,9 % опрошенных русских (13,5 % других латышей) прошли языковую аттестацию на высшую категорию, 24,2 % (20,1 %) – на среднюю, 5,9 % (8,8 %) – на низшую, 53,9 % (54,6 %) не проходили аттестацию.

То есть, доля латышей, знание языка у которых ниже требований, предъявляемых при натурализации, составляет 62 % (100-13,9-24,2).

Реальная, не связанная с опросами статистика языковой аттестации имеется в распоряжении государственного агентства занятости³². Данные июля 2013 года показывают, что среди безработных, не окончивших латышскую школу (т.е. подлежащих языковой аттестации) лиц с удостоверением только первой категории или вообще без удостоверения оказалось 53 %.

2.2.5. Темпы натурализации резко различаются для различных возрастных групп неграждан (табл.3).

Таблица 3

Условные темпы натурализации различных возрастных групп
(данные 2009 года)

Возрастная группа (лет)	0-14	15-17	18-30	31-40	41-50	51-60	>60
Число неграждан	11719	3555	39082	40464	61372	74390	113513
Число новограждан за год	520	61	1113	352	284	171	76
Условная длительность процесса (лет)	23	59	35	115	216	435	1503

Численность неграждан в каждой группе рассчитана исходя из данных регистра жителей на 01.01.2010. Число новограждан от 15 лет и старше рассчитано по данным отчета Управления натурализации 2009 года о претендентах с привлечением принятого для всех групп одинакового среднего коэффициента отсева претендентов (2080/3470). Число лиц, получивших гражданство до 15 лет (зарегистрированных по заявлению родителей, получивших гражданство в результате регистрации или натурализации вместе с родителями) взято по факту из отчета УН.

Очевидно, что никакой натурализации для лиц старших возрастов в реальности не происходит, хотя формально законом она и не запрещена.

3. Отдельные различия и попытки их отмены

3.1. Общие замечания

Каждая группа различий (см. п.1.2.3) была детально охарактеризована в версии списка на август 2007 года.

³⁰ Eksaminācijas centra mājas lapa: www.visc.gov.lv

³¹ Language. March-April 2008. Baltic Institute of Social Sciences // http://www.lvava.gov.lv/bildes/dokumenti/VALODA_2008_ENG.pdf

³² Сайт Государственного агентства занятости: <http://www.nva.lv>

Ниже мы подробно охарактеризуем лишь три из них, наиболее существенно ограничивающие права неграждан:

- право неграждан на участие в местных выборах (34 из прил. 1) и другие подобные ограничения (36-39);
- право неграждан на получение пенсии и пособия по безработице (63, 64);
- различия в правах, устанавливаемые международными договорами (48, 49, 53, 54, 56-58, 65, 66, 70).

3.2. Право неграждан участвовать в выборах самоуправлений, Европарламента и референдумах

3.2.1. Лишение неграждан как активного, так и пассивного избирательного права на местном уровне закреплено в двух нормативных актах – собственно законе «О выборах дум городов республиканского значения и краевых дум» (принят 13.01.1994) и в 101-ой статье Конституции (введено поправками от 30.04.2002). Вместе с негражданами пассивного избирательного права лишены бывшие коммунисты, чекисты и уголовники.

После принятия Латвии в Европейский союз как закон о выборах, так и 101-ую статью Конституции (23.09.2004) пришлось изменить, дабы предусмотреть участие в выборах в качестве как избирателей, так и кандидатов также иностранцев – граждан ЕС. Но для неграждан ничего не изменилось (см. также п.п. 1.2.2, 1.6.2).

Рекомендации международных правозащитных организаций относительно допуска постоянно проживающих иностранцев вообще и неграждан Латвии в частности к выборам самоуправлений многочисленны и абсолютно однозначны (прил. 5).

Активное избирательное право на местных выборах с 1993 года предоставлено негражданам и иностранцам с постоянным видом на жительство в соседней Эстонии, также лишившей остальных политических прав большинство своих русскоязычных жителей.

По состоянию на июнь 2007 года в 17 странах ЕС (Бельгия, Чехия, Дания, Эстония, Испания, Финляндия, Венгрия, Ирландия, Литва, Люксембург, Мальта, Голландия, Португалия, Швеция, Словения, Словакия, Великобритания) в муниципальных выборах могли участвовать лица, не являющиеся гражданами ЕС. Причем в 13 из них у лиц, не имеющих гражданство ЕС, было как активное, так и пассивное избирательное право. Правда в некоторых странах ЕС (например, Чехии, Испании, Мальте, Португалии, Великобритании) право участия в выборах было ограниченным (например, гарантировалось только гражданам отдельных стран на основании взаимных соглашений или гражданам бывших колоний).

10 стран (Австрия, Болгария, Кипр, Германия, Франция, Греция, Италия, Латвия, Польша, Румыния) таких прав не предусматривали³³.

3.2.2. За период в последние 80 лет, охватывающий диктатуру Улманиса, пребывание в составе СССР и нынешний вариант этнической демократии, всеобщие альтернативные выборы самоуправлений произошли лишь один раз – в 1989 году. Выборы 1994, 1997, 2001, 2005, 2009 и 2013 гг. всеобщими назвать нельзя.

В отдельных городах число взрослых дееспособных жителей, не допущенных к выборам, приближалось к числу лиц, пожелавших и сумевших в них участвовать (табл. 4)³⁴

Таблица 4

Оценка численности лиц, допущенных и не допущенных к местным выборам 2009 и 2005 года в крупных городах Латвии

³³ Geyer F. Trends in the EU-27 regarding participation of third-country nationals in the host country's political life. Briefing paper, the European Parliament's Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs.

³⁴ При составлении таблицы использовались данные ЦСУ и Центральной избирательной комиссии. Численность взрослых лиц, лишенных избирательного права, оценивалось пропорционально численности избирателей и граждан ЛР.

2009 г. Регион:		Лиепая	Рига	Вентспилс	Даугавпилс	Елгава	Юрмала	Резекне	Латвия в целом
Граждане		61260	508290	32269	78698	51788	42700	32291	1860297
Неграждане		19546	178232	8780	21705	12119	11463	2741	351435
Иностранцы		4033	26748	1950	3768	1388	1916	435	49871
Всего		84839	713270	42999	104171	65295	56079	35467	2261603
Неграждане и иностранцы		23579	204980	10730	25473	13507	13379	3176	401306
Число избирателей	внесенных в списки на выборах 6 июня 2009 года	47543	411279	25520	63472	40545	34451	26299	1489629
	Участовавших в выборах	25232	242358	12861	35063	21070	20053	14162	801348
Число взрослых неграждан и иностранцев		18299	165858	8486	20545	10575	10794	2587	321345
Доля дополнительных избирателей	к числу внесенных в списки	0,385	0,403	0,333	0,324	0,261	0,313	0,098	0,216
	к числу избирателей, участвовавших в выборах	0,725	0,684	0,660	0,586	0,502	0,538	0,183	0,401
2005 г. Регион:		Лиепая	Рига	Вентспилс	Даугавпилс	Елгава	Юрмала	Резекне	Латвия в целом
Граждане		58064	493303	30963	78048	50175	40602	32650	1834282
Неграждане		24780	210164	11405	27489	14509	13436	3425	418440
Иностранцы		2746	21240	1442	2723	1145	1475	310	38043
Всего		85590	724707	43810	108260	65829	55513	36385	2290765
Неграждане и иностранцы		27526	231404	12847	30212	15654	14911	3735	456483
Число избирателей	внесенных в списки на выборах 12 марта 2005 года	43352	385967	23667	60698	37918	31460	26150	1418445
	Участовавших в выборах	21587	204056	11713	33186	16822	18346	16105	749709
Число взрослых неграждан и иностранцев		20552	181054	9820	23496	11830	11554	2991	352997
Доля дополнительных избирателей	к числу внесенных в списки	0,474	0,469	0,415	0,387	0,312	0,367	0,114	0,249
	к числу избирателей, участвовавших в выборах	0,952	0,887	0,838	0,708	0,703	0,63	0,186	0,471

В результате массового безгражданства как среди кандидатов в депутаты, так и среди избранных депутатов самоуправлений имеется резкая этническая диспропорция (табл.5)³⁵.

Таблица 5

³⁵ Данные по кандидатам в депутаты и депутатам за 2001-2009 гг. – ЦСБ, табл. Pr10; за 2013 год – ЦИК. Из 1618 депутатов, избранных в 2013 году, 411 не указали ЦИК своей этнической принадлежности, и она установлена нами экспертными оценками. Соответствующая пропорция распространена и на данные 2001 – 2009 гг.

Доля кандидатов в депутаты и депутатов от нацменьшинств по сравнению с их долей в составе населения за период с 1997 по 2013 гг.

Год	кандидаты	депутаты	избиратели	население
1997	6,02		21,7	43,4
2001	7,9	7,55	23,2	42,1
2005	11,14	9,72	25,4	41,2
2009	12,2	9,34	27,8	40,7
2013	13,72	10,5	27,7	39,5

Эта диспропорция характерна для всех латвийских статистических регионов (табл. 6)³⁶. В 70 % самоуправлений избрано не более одного представителя нацменьшинств, в том числе в 49 % самоуправлений – ни одного. При этом доля нацменьшинств среди граждан в этих самоуправлениях колеблется от 3 % до 33 %, среди населения – от 4 % до 42 %.

Таблица 6

Доля депутатов от нацменьшинств в статистических регионах Латвии после выборов 2013 г.

Регион	депутаты	избиратели	население
Крупные города	30,81	41,5	56,0
Латгале	18,18	36,9	42,2
Видземе	6,61	14,5	22,6
Земгале	5,63	14,6	23,0
Курземе	4,50	6,7	10,7

3.2.3. Нами зафиксировано 37 попыток отменить запрет для неграждан участвовать в местных выборах (табл. 7). В таблице указаны созыв Сейма, дата рассмотрения предложения, тип и регистрационный номер законопроекта, номер чтения, в котором законопроект рассматривался, подавшая поправки фракция и список ораторов, поддержавших поправку.

Таблица 7

Попытки отменить ограничение для неграждан на местных выборах в период полномочий 5 созывов Сейма

№	Сейм	Дата	Закон	Чт.	Фракция	Выступления «за»
1	V	1993.12.16	О выборах (110)	2	Согласие-Латвии	Я.Юрканс
2	V	1993.12.16	О выборах (110)	2	Равноправие	Ф. Строганов
3	V	1994.01.13	О выборах (110)	3	Согласие-Латвии	-
4	VI	1996.10.10	О выборах (271)	2	ПНС	Я.Урбанович (2), В. Дозорцев (2), А.Голубов, М.Луянс
5	VI	1996.10.10	О выборах (271)	2	СПЛ-Равноправие	см.выше
6	VI	1996.11.06	О выборах (271)	3	СПЛ-Равноправие	М.Луянс
7	VI	1996.12.06	О выборах (512)	2	СПЛ-Равноправие	М.Луянс
8	VII	2000.01.27	О выборах (204)	2	ЗаПЧЕЛ	М.Митрофанов, Я.Урбанович
9	VII	2000.04.06	О выборах (204)	3	ЗаПЧЕЛ	М.Митрофанов (2), Я.Юрканс, Я.Плинер, А. Барташевич,

³⁶ Объединены данные по 9 крупнейшим городам, находящимся в республиканском подчинении. Соответственно, из 4 статистических регионов данные по находящимся в них городам исключены.

10	VII	2000.11.16	О выборах (717)	2	ЗаПЧЕЛ	-
11	VIII	2003.04.10	Конституция (158)	2	ЗаПЧЕЛ	Не голосовалось (регл.)
12	VIII	2004.01.15	Конституция (582)	0	ЗаПЧЕЛ	А.Алексеев
13	VIII	2004.01.15	О выборах (717)	0	ЗаПЧЕЛ	Ю. Соколовский
14	VIII	2004.06.17	Конституция (818)	2	СПЛ	-
15	VIII	2004.06.17	Конституция (818)	2	ЗаПЧЕЛ	А.Алексеев, А. Толмачев, Я.Плинер, Н. Кабанов
16	VIII	2004.06.17	Конституция (818)	2	ПНС	В. Агешин
17	VIII	2004.09.23	Конституция (818)	3	ПНС	Б. Цилевич (2), Я. Плинер, А. Барташевич, В. Бузаев
18	VIII	2004.09.23	Конституция (818)	3	ЗаПЧЕЛ	А.Алексеев
19	VIII	2004.10.21	О выборах (893)	2	СПЛ	-
20	VIII	2004.10.21	О выборах (893)	2	ПНС	-
21	VIII	2004.10.21	О выборах (893)	2	ЗаПЧЕЛ	В.Бузаев, Б.Цилевич, Ю. Соколовский
22	VIII	2004.11.11	О выборах (893)	3	СПЛ	А. Голубов (2), В. Бузаев
23	VIII	2004.11.11	О выборах (893)	3	ЗаПЧЕЛ	А.Алексеев, Н.Кабанов
24	VIII	2005.03.03	Конституция (1122)	0	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер
25	VIII	2006.04.06	Конституция (1643)	0	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер
26	VIII	2006.04.06	О выборах (1644)	0	ЗаПЧЕЛ	В.Бузаев
27	IX	2007.03.22	О выборах (89)	2	ЦС	А. Голубов (2), Я. Плинер, В. Бухвалов, М. Митрофанов (2), В. Бузаев, С. Мирский, Н. Кабанов, Б. Цилевич,
28	IX	2007.03.22	О выборах (89)	2	ЗаПЧЕЛ	См.выше
29	IX	2007.04.26	О выборах (89)	3	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер (2), А.Клементьев, Ю. Соколовский, В. Бузаев (2), Б. Цилевич, А. Голубов (2)
30	IX	2008.03.06	О выборах (631)	2	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер, В. Бухвалов, В. Бузаев (2)
31	IX	2008.06.29	О выборах (564)	2	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер, В. Бухвалов, В. Бузаев
32	IX	2008.06.29	О выборах (564)	2	ЦС	Внесено Н.Ушаковым. Не защищалось
33	IX	2008.09.18	О выборах (840)	0	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер
34	IX	2008.10.02	О выборах (564)	3	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер (2), В. Бухвалов, В. Бузаев (2)
35	IX	2008.12.11	О выборах (998)	0	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер, В. Бузаев
36	IX	2009.01.15	Конституция (1057)	0	ЗаПЧЕЛ	Я. Плинер
37	IX	2009.12.10	Конституция (1620)	0	ЗаПЧЕЛ	В. Бузаев

Как видно из таблицы, было предпринято 9 попыток изменить Конституцию (Сатверсме ЛР) и еще 28 – сам закон о выборах. Парламентская процедура предусматривает два способа внесения соответствующих предложений.

Пятеро парламентариев могут подать в Сейм отдельный законопроект, который рассматривается в так называемом «нулевом чтении» (6 попыток ЗаПЧЕЛ). Преимущество такого подхода – свободный выбор времени подачи предложения. Недостаток – укороченная процедура дебатов. Одному из инициаторов дается право на 5-минутное выступление, после чего следует (в данном случае, всегда отрицательное) голосование по передаче законопроекта в комиссии.

Второй способ – подача поправок к уже открытым законопроектам при их рассмотрении во втором или третьем чтении. Сами эти законопроекты, подаваемые правящей коалицией, представляют собой, как правило, поправки к действующему закону (в данном случае, к закону о выборах или к Конституции). Регламент позволяет любому депутату подать поправки к любой статье обсуждаемого Сеймом закона, в том числе и не имеющие никакого отношения к исходному законопроекту. Исключением является лишь Конституция, к которой можно подавать поправки лишь в те статьи, которые рассматривались при прохождении законопроекта в нулевом и первом чтениях, чем и объясняется неудачная попытка ЗаПЧЕЛ № 11.

При рассмотрении законопроекта во втором или третьем чтениях в дебатах по любой поправке может выступить неограниченное число депутатов. Один депутат, правда, может выступить по одной поправке лишь дважды: 5 и 2 минуты.

Как видно из таблицы, именно этим способом и воспользовались депутаты оппозиции в 28 случаях из 37.

Недостатком способа является необходимость выжидать, когда правящей коалиции заблагорассудится открыть нужный оппозиции законопроект.

Для оппозиции здесь главное – не пропустить момента для подачи поправок и полноценно использовать возможность для дискуссии. Из таблицы видно, что депутаты VIII (15 попыток) и IX Сейма (11 попыток) «бдили» несравненно более чутко, чем их предшественники (по 3-4 попытки в предыдущих трех созывах Сейма).

Из 37 попыток отмены различия 11 принадлежат нынешнему или бывшему «Центру согласия» (ЦС, Партия народного согласия, Социалистическая партия Латвии), 20 – ЗаПЧЕЛ (собственно ЗаПЧЕЛ в период полномочий VIII и IX Сеймов, ранее – движение «Равноправие»), 6 – их совместным проектам (ЗаПЧЕЛ в VII Сейме, фракция СПЛ-Равноправие в VI Сейме).

Фракции ЦС и ЗаПЧЕЛ имели в IX -ом Сейме 18 и 5 депутатов. Тезис о необходимости общественного обсуждения допуска неграждан к местным выборам в период полномочий IX Сейма выдвигала также партия ЛПП/ЛЦ, позднее входившая в объединение «За лучшую Латвию», имевшее в IX Сейме 26 депутатов. Но они никогда не поддерживали предложения о допуске неграждан к местным выборам своим голосованием.

Объединение «За лучшую Латвию» было представлено и в X Сейме, а ЦС – и в X, и в XI Сеймах, но предложений допустить неграждан к местным выборам они больше уже не выдвигали.

Предложения ЦС и ЗаПЧЕЛ существенно отличаются. Обычно ЦС предлагал предоставить только активное избирательное право и только негражданам. ЗаПЧЕЛ ориентировался на Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и требовал предоставить активное избирательное право не только негражданам, но и иностранцам с цензом оседлости в три года. Для предоставления пассивного избирательного права предлагался ценз оседлости в 5 лет. Собственно, эти требования к Латвии и содержатся в подавляющем большинстве международных рекомендаций, приобщенных к списку.

Для сравнения, к гражданам ЕС ценз оседлости вообще не предъявляется, и они могут стать кандидатами в депутаты, впервые появившись в Латвии за три месяца до выборов (период включения лица в Регистр избирателей). По данным Регистра жителей 1993 года 1/3 неграждан родились в Латвии, а средний ценз проживания остальных составлял тогда 26 лет³⁷.

3.2.4. Публично отмену различия с трибуны Сейма отстаивали 19 депутатов (см. табл. 7). Наиболее активные: Яков Плинер (15 выступлений), Владимир Бузаев (14), Александр Голубов (7).

Защита депутатских предложений в период полномочий IX Сейма далеко выходила за рамки, отпущенные регламентом.

Например, 30-я и 33-я попытки (соответственно, 6 марта и 18 сентября 2008 года), сопровождались распространением в Сейме соответствующей письменной аргументации³⁸, писем поддержки полутора десятков общественных организаций и небольшими митингами у входа в Сейм.

34-я попытка (2 октября 2008 г.) сопровождалась подачей Президенту письма фракции ЗаПЧЕЛ с требованием не провозглашать законопроект, не предусматривающий права неграждан участвовать в выборах, а также принять делегацию общественных организаций с целью разъяснить позицию по этому вопросу. К письму были приложены 13 рекомендаций международных организаций о допуске неграждан к выборам и расчеты, свидетельствующие о том, что с неграждан только в виде подоходного налога на содержание самоуправлений взыскано 1,5 миллиарда латов (табл. 8).

Таблица 8

Сумма подоходного налога, выплаченного негражданами на содержание самоуправлений

³⁷ В. В. Бузаев, Неграждане Латвии, Рига, 2007. – стр. 13.

³⁸ В. В. Бузаев, 10 аргументов за право неграждан участвовать в муниципальных выборах. Газета «Час» от 11 сентября 2008: http://www.chas-daily.com/win/2008/09/11/1_040.html?r=30&

год	население (тыс. чел)				доля лиц без гражд. ЛР	подходный налог (млн. Ls)			индекс цен	выплачено негражданими с индексацией (млн. Ls)
	Неграждане	иностранцы	всего без гражданства ЛР	Всего жителей		всего	в самоуправления	Выплачено негражданими		
1994	800		800	2540	0,315	108	108	34,02	2,74	93,33
1995	731		731	2529	0,289	133,1	133,1	38,47	2,33	89,76
1996	704		704	2473	0,285	153,1	153,1	43,58	1,98	86,47
1997	665	12	677	2444	0,277	183,5	131,4	36,39	1,83	66,55
1998	634	20	654	2422	0,27	219,6	157,2	42,46	1,75	74,2
1999	620	23	643	2412	0,267	239,8	171,7	45,77	1,71	78,18
2000	588	26	614	2387	0,257	261,1	186,9	48,09	1,66	79,97
2001	551	29	580	2360	0,246	283,8	203,2	49,94	1,62	81,03
2002	523	30	553	2340	0,236	323,6	231,7	54,76	1,59	87,21
2003	504	32	536	2331	0,23	367,1	263,5	60,59	1,55	93,75
2004	481	33	514	2317	0,222	435,5	311,9	69,19	1,46	100,77
2005	452	35	487	2303	0,211	509,1	371,7	78,6	1,36	107,25
2006	418	38	456	2291	0,199	657,2	493,2	98,17	1,28	125,71
2007	386	42	428	2280	0,188	870,5	687,7	129,1	1,18	151,94
2008	372	46	418	2276	0,184	1006	804,8	147,8	1	147,81
сумма								976,9		1463,91

35-я попытка (11 декабря 2008 года) была предпринята через неделю после обнаружения очередной рекомендации Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (номер 20 в прил. 5), и, разумеется, со ссылкой на нее. Сразу же после отклонения законопроекта ваш автор с трибуны Сейма сообщил, что ЛКПЧ начинает кампанию рассылки писем в те международные институты, которые дали Латвии рекомендации по допуску неграждан к местным выборам.

В ходе 36-ой попытки (10 декабря 2009 года) Сейму предоставлены статистика о непропорционально малом представительстве национальных меньшинств среди кандидатов в депутаты на 5 последних всеобщих выборах (см. выше табл. 5) и материалы о соответствующих опросах общественного мнения³⁹.

Последняя работа, одним из авторов которой является член ЛКПЧ, была представлена общественности за два дня до муниципальных выборов 2009 года. В опросе участвовали 862 гражданина и 279 негражданина, отобранные методом случайной выборки.

77,3 % опрошенных неграждан высказали готовность участвовать в выборах в случае предоставления им избирательного права. Из них только 35 % опрошенных неграждан изъявили готовность голосовать за партии, защищающие их права (ЗаПЧЕЛ, «Центр согласия»). 18 % опрошенных были готовы голосовать за все партии, обещающие брать во внимание интересы русскоязычных, еще 24 % – за партии, не настроенные против русскоязычных, и для 17 % «русский вопрос» при выборе не был бы принят во внимание.

Опрос среди граждан показал, что 46 % положительно относятся к идее предоставить негражданам право голоса, 26 % – отрицательно. Опрос, проведенный годом ранее по заказу

³⁹ Viktors Makarovs un Aleksejs Dimitrovs. Latvijas nepilsoņi un balsstiesības: kompromisi un risinājumi (Неграждане Латвии и избирательное право: компромиссы и решения), Rīga, 2009: http://www.politika.lv/temas/sabiedribas_integracija/17591/

Секретариата по делам общественной интеграции⁴⁰ (1200 опрошенных, распределенных по месту жительства, этнической принадлежности, гражданству и возрасту пропорционально этим характеристикам в составе населения), дал следующие результаты: за предоставление негражданам права голоса – 47 %, против – 39 %.

3.2.5. Об отношении самоуправлений к негражданам, не допущенным к муниципальным выборам, можно судить по тем уже отмененным (разл. 6, 19, 25, 39-41, 44, 45) и последнему действующему (разл. 35) различию между гражданами и негражданами, которые были введены на муниципальном уровне.

В частности, до выборов 2009 года неграждане не допускались к работе в любых комиссиях и рабочих группах (разл.35) как минимум, в 28 регионах, хотя из закона это ограничение было исключено 13 лет назад. Возможно, сигналом для самоуправлений стало предусмотренное законом ограничение для неграждан работать в многочисленных избирательных комиссиях, включая и участковые (разл. 41), которые создаются теми же самоуправлениями. Деятельность членов избирательных комиссий оплачивается из средств налогоплательщиков.

Допуск неграждан к работе в избирательных комиссиях мог бы способствовать вовлечению их в общественную жизнь. Тем более, что закон не запрещает негражданам быть наблюдателями на выборах. Чем они активно и пользуются.

3.2.6. Распределение числа мест в Европарламенте по странам ЕС производится не пропорционально численности допущенных к выборам лиц, а пропорционально численности населения. Соответственно, 2 места Латвии в Европарламенте из 9 «принадлежат» не допущенным к выборам негражданам (различие 36 из прил. 1). Предоставление негражданам права голоса на выборах в Европейский парламент могло бы стать шагом в признании их в рамках ЕС, жителями которого они стали одновременно с гражданами Латвии, причем без возможности высказать свое мнение. Возможно, наделение неграждан правом голоса послужило бы стимулом к отмене еще 16 ограничений их в правах, которыми на территории страны наряду с гражданами Латвии пользуются и граждане ЕС.

Отсюда и 6 попыток (одна еще в VIII Сейме), принадлежащих исключительно ЗаПЧЕЛ, наделить неграждан активным избирательным правом. Последняя попытка была предпринята 23 апреля 2009 года, и заключалась в том, чтобы дать негражданам право голоса на выборах 2014 года.

3.2.7. Допустить неграждан к участию в референдумах (разл. 37) предлагалось при принятии изменений к Конституции, связанных с необходимостью проведения референдума о вступлении Латвии в ЕС.

Будущие неграждане участвовали в референдуме (опросе) 3 марта 1991 года о независимости Латвии. Последующие референдумы или подготовительные процедуры к ним (сбор подписей) проходили уже без них. В том числе два (1995 и 1998 гг.) – о процедуре натурализации, касающейся почти исключительно неграждан. Остальные – недопущение повышения пенсионного возраста и невыплата пенсий работающим пенсионерам (1997 г.), приватизация «Латвэнерго» (2000 г.), вступление в ЕС (сентябрь 2003 г.), премьерский контроль над спецслужбами (2007 г.), право избирателей на роспуск Сейма, повышение минимального размера пенсий (оба – август 2008 г.), роспуск X Сейма (июль 2011 г.) и статус русского языка (февраль 2012 г.). Хотелось бы узнать мнение противников допуска неграждан к референдумам отдельно по каждому из этих случаев.

Косвенным результатом дискриминации неграждан является отсутствие в Латвии закона о референдуме (опросе) на муниципальном уровне. Недопущение неграждан к опросам такого рода было бы чрезвычайно трудно обосновать.

Еще во времена VI Сейма (04.06.1997) комиссия по делам государственного управления и самоуправлений внесла в Сейм законопроект «О муниципальных опросах», потом сама его отозвала и в марте 1998 года внесла альтернативный законопроект с тем же самым названием, который был одобрен в первом чтении. В VII Сейме законопроекту удалось преодолеть два чтения. Однако VIII Сейм отказался

⁴⁰ Kvantitatīvs un kvalitatīvs pētījums par sabiedrības integrācijas un pilsonības aktuālajiem aspektiem, SIA „AC Konsultācijas”, Rīga, 2008., 53 lpp. :

http://www.tm.gov.lv/lv/noderigi/sabiedribas_integracija/sabiedr_integracijas_aktualie_asp_2008.pdf

продолжать его рассмотрение. Законопроектом предусматривались два варианта опроса: решающий (только для граждан) и консультативный (для всех постоянных жителей).

В IX Сейме ЗаПЧЕЛ подал полностью разработанный закон о местных референдумах в качестве поправок в закон о самоуправлениях. Поправки отклонили, но в законе о самоуправлениях появилось (с 17 июля 2008 г.) поручение правительству до декабря 2009 года разработать проект закона о местных референдумах. Правительство разработало законопроект⁴¹, согласно которому в референдуме могли участвовать только граждане ЛР и ЕС, да и сами референдумы для самоуправления имели исключительно рекомендательный характер. Законопроект так и не поступил в Сейм, и правительству дали новый срок – на этот раз до 1 декабря 2011 года. В 2013 году законопроект был, наконец представлен Сейму и принят в первом чтении.

Отголоском бездеятельности Сейма и явилась, видимо, инициатива двух волостей, предусмотревших консультативные опросы, но исключительно для избирателей (разл. 19 из прил.2).

Примером параллельного ограничения прав как неграждан, так и граждан служат и описанные выше в п.1.7 поправки к закону о народном голосовании, не только лишившие неграждан права организовывать референдумы (разл.38), но и фактически вообще упразднившие референдумы по народным законопроектам из-за 15-кратного повышения кворума на предварительном этапе.

3.2.8. Предпоследним по времени введения (январь 2012 г.) пока является ограничение для неграждан в праве подавать в Сейм обязательные для рассмотрения коллективные заявления (разл. 39). Оно находится в явном противоречии со ст. 104 Конституции ЛР, предусматривающей право подачи заявлений для «каждого».

Это было единственное ограничение для неграждан, введенное в период после истечения полномочий IX Сейма и встретившее достойное сопротивление оппозиции. К третьему чтению соответствующего законопроекта была подана поправка, которую защищали трое депутатов ЦС. Оппозиция этим не ограничилась, и в сентябре 2012 года подала самостоятельный законопроект, требующий допуска неграждан к процедуре.

3.3. Право неграждан на получение пенсии и пособия по безработице

3.3.1. Из 13 различий между гражданами и негражданами в социальной сфере осталось только 3, причем 2 – самые болезненные, связанные с отказом негражданам включать в общий страховой стаж ту часть стажа советского периода, которая была накоплена за пределами Латвийской ССР.

Ограничение содержится в пункте 1 переходных правил принятого осенью 1995 года закона «О государственных пенсиях» и транспортируется на размер пособия по безработице через закон «Об обязательном социальном страховании от случаев безработицы» со ссылкой на пенсионный закон.

Если ограничения на размер пенсий (различие 63) были замечены нами сразу, то ограничения на размер пособия по безработице (различие 64) попали в классификатор только в кризисный период в связи с массовыми обращениями неграждан в ЛКПЧ.

3.3.2. Ограничение в законе о пенсиях появилось в результате поправок ко второму чтению (19.10.1995) к правительственному законопроекту (№ 682), никаких ограничений для неграждан не содержащему. В это время уже был избран VI Сейм, но законопроект рассматривался еще предыдущим составом депутатов. Ответственная комиссия поправку «ТБ»/ДННЛ не поддержала. В голосовании участвовали 52 депутата (при кворуме в 51 человек): за – 29 (из 100), против – 8, воздержались – 15. Дебатов по поправке не было.

Тем не менее и большинство Сейма, и правительство на всех уровнях, вплоть до Большой палаты Европейского суда, ожесточенно защищали и защищают свое право дискриминировать неграждан.

Попытки отменить ограничение: VI Сейм – 3, VII – 2, VIII – 6, IX – 8.

Это одно из двух различий в правах граждан и неграждан, которое было оспорено в Конституционном суде по заявке группы депутатов (дело № 2001-02-0106, отрицательное решение – 26.06.2001).

⁴¹ Vietējo pašvaldību referendumu likums, likumprojekts Nr. VSS-1914 (Закон о местных референдумах, законопроект Nr. VSS-1914). Одобрен на совещании государственных секретарей 27 ноября 2008 года.

27 февраля 2000 года соответствующее индивидуальное дело (№ 55707/00 – Н. Андреева против Латвии), носящее характер прецедента, подано в Европейский суд по правам человека. Прохождение жалобы во внутренних инстанциях заняло период от 21 августа 1997 г. (отклонение жалобы районным отделом Государственного агентства социального страхования) до 6 октября 1999 г. (отклонение кассационной жалобы Сенатом Верховного суда).

11 июля 2006 года суд счел дело приемлемым, а 7 июля 2007 года – передал на рассмотрение в Большую палату. 26 июня 2008 года состоялись устные слушания в Большой палате. 18 февраля 2009 года было оглашено постановление, в котором большинством голосов (16:1) было признано нарушение статьи 14 Европейской конвенции защиты прав человека и основных свобод (запрет дискриминации) совместно со статьей 1 Протокола 1 (право на собственность). Заявительнице была выплачена компенсация в размере 6500 евро.

Дело вели тогдашний сопредседатель ЛКПЧ Алексей Димитров и два бывших сопредседателя – Владимир Бузаев (представитель заявительницы) и Леонид Райхман.

3.3.3. К сожалению, ни правительство, ни Сейм не выполняют постановление суда, и противоречащая Конвенции норма законодательства, дискриминирующая неграждан, остается неизменной.

Уже 24 февраля 2009 года Кабинет министров на закрытом заседании рассмотрел вопрос «О постановлении ЕСПЧ по делу “Андреева против Латвии”» (протокол 2009-78-k). В дебатах участвовали глава МИД М. Риекстиньш, представительница Латвии в международных институциях И. Рейне (которым отчитываться за поражение Латвии было по профилю), а также министр сообщений А. Шлесерс и сам премьер И. Годманис (никакого формального отношения к пенсионным и международным делам не имеющие).

Министерству благосостояния совместно с МИД было дано задание в течение трех месяцев разработать и представить Кабинету министров поправки к п. 1. Переходных положений к закону «О государственных пенсиях» в соответствии со вторым предложенным в информационном сообщении решением для исполнения постановления ЕСПЧ: отнять и у граждан право на часть советского стажа, накопленную вне Латвийской ССР.

Дебаты на закрытых заседаниях не протоколируются, но судя по опубликованному резюме, четыре оратора убедили остальных министров «выполнить» постановление в самом извращенном виде. Разработанный министерством законопроект (№ 1362/Lp9) прошел два чтения (16 июля и 27 августа 2009 г.) и был благополучно захоронен в комиссии Сейма по социальным делам (последнее заседание – 8 декабря 2009 года).

Фракция ЗаПЧЕЛ подала в Сейм два законопроекта, способствующих выполнению постановления суда.

В одном из них (№ 1179/Lp9, отклонен 30 апреля 2009 г.) предлагалось полностью компенсировать негражданам все потери. Оценка числа пострадавших – 57 000 человек, размера компенсации – 78 миллионов латов.

В другом (№ 1212/Lp9, отклонен 21 мая 2009 г.) предлагалось пересчитать только текущие размеры пенсий. В это время ожидалось вступление в силу социальных соглашений с Россией (работа над соглашением начата в 1993 году, подписано 18 декабря 2007 г., ратифицировано обоими парламентами 4 декабря 2008 г.) и Беларусью (аналогичная история), решающих проблемы для неграждан в зачете советского стажа, накопленного на территории этих республик. В бюджет 2009 года даже были включены соответствующие выплаты⁴².

Договоры с Литвой, Эстонией и Украиной уже были в силе. Поэтому вызванной отменой дискриминационного акта текущий перерасчет пенсий касался лишь тех неграждан, которые накопили стаж в оставшихся 9 бывших республиках СССР. Оценка количества пострадавших лиц – 2000, текущий перерасчет их пенсий требует дополнительно около 1 миллиона латов в год.

3.3.4. 19 января 2011 года вступило в силу социальное соглашение между Латвией и Россией, предусматривающее учет негражданам стажа, накопленного на территории РСФСР, на равных условиях с гражданами Латвии. Исключением является доказательство наличия стажа срочной воинской службы на

⁴² См. ответ министра финансов на вопрос депутатов ЗаПЧЕЛ №148/j9 от 8 апреля 2009.

территории РСФСР. Для граждан факт службы в советской армии доказывается отметками в военном билете и трудовой книжке. Негражданам же приходится обращаться с запросами в российские архивы, что связано с длительным ожиданием ответа и отсутствием гарантий получения нужной информации.

Аналогичные социальные соглашения у Латвии имеются с Литвой, Эстонией, Украиной и Беларусью. Тем не менее, последние 4 соглашения не предусматривают учет соответствующего стажа при определении размера пособия по безработице. С остальными 9 республиками бывшего СССР у Латвии социальных соглашений нет.

В связи с продолжающейся дискриминацией неграждан ЛКПЧ инициировал в Конституционном суде дело четырех неграждан, накопивших свой трудовой стаж преимущественно за пределами республик, с которыми у Латвии имеются социальные договора. Отрицательное решение суда последовало 17 февраля 2011 года. В нем, преимущественно, были повторены те аргументы правительства, которые были ранее отвергнуты ЕСПЧ.

4 августа 2011 года 5 неграждан (пятый присоединился к группе в ходе процесса в Конституционном суде) подписали подготовленную ЛКПЧ жалобу в ЕСПЧ (*Savickis and Others v. Latvia* – № 49270/11).

К хронике событий следует добавить, что победительница Латвии в ЕСПЧ Наталья Андреева скончалась 17 апреля 2010 года, так и не дождавшись перерасчета текущего размера пенсии. Тем не менее, исполнение постановления по ее делу по-прежнему находится под международным контролем.

В феврале 2012 года Европейская комиссия против расизма и нетерпимости опубликовала свой 4-ый доклад по Латвии (27 из прил.5), где разделила известное комиссии мнение ЛКПЧ, потребовав от Латвии исполнения постановления ЕСПЧ по делу «Андреева против Латвии» и подвергнув критике решение Конституционного суда⁴³. Правительство, тем не менее, заявило⁴⁴, что законодательство менять не собирается.

Тогда ЛКПЧ направил информацию о неисполнении постановления в Комитет министров Совета Европы. В разделе сайта Комитета, посвященном надзору исполнения постановлений ЕСПЧ, письмо ЛКПЧ размещено вместе с правительственным комментарием к нему⁴⁵.

Рассмотрение вопроса было включено в повестку дня заседания Комитета министров 4 июня 2012 года, но было отложено на неопределенный срок. В мае ЛКПЧ направил аргументированные письма с разъяснением ситуации по негражданам постоянным представителям при Совете Европы 44 стран-членов СЕ (за исключением стран Прибалтики), а также посольствам 12 стран в Риге. Для нескольких стран (России, Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Польши, Украины) типовые письма были дополнены информацией о ситуации с их соотечественниками, проживающих в Латвии. Кроме того, все адресаты были ознакомлены с общей ситуацией по положению неграждан на ноябрь 2011 года⁴⁶.

6 ноября 2012 года Кабинет министров в закрытой части своего заседания (протокол 62, 38.§) рассмотрел вопрос о подготовке доклада Комитету министров Совета Европы по исполнению постановления.

Доклад правительства, датированный февралем 2013 года, был опубликован на портале СЕ в июле того же года. В нем высказано мнение, что постановление полностью выполнено путем исполнения договора с Россией. Положение неграждан, работавших в Молдове, Закавказье и Центральной Азии, умалчивается, как и отсутствие компенсаций для неграждан, работавших в РСФСР, за многолетнюю дискриминацию, длившуюся до 2011 года.⁴⁷

⁴³ Fourth Report on Latvia. CRI(2012)3. Summary and Para. 129-132 Available at <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Latvia/LVA-CbC-IV-2012-003-ENG.pdf>

⁴⁴ Comments of the government of Latvia on the ECRI fourth report on Latvia. Part relating to Paras. 129-132. Available at <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Latvia/LVA-CbC-IV-2012-003-ENG.pdf>

⁴⁵ DD(2012)350 *Item reference: 1144th DH meeting (June 2012) Communication from a NGO (FIDH Latvian Human Rights Committee) (09/03/12) in the case of Andrejeva against Latvia (Application No. 55707/00) and reply of the government. Information made available under Rules 9.2 and 9.3 of the Rules of the Committee of Ministers for the supervision of the execution of judgments and of the terms of friendly settlements: Available at [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=DH-DD\(2012\)350&Language=lanEnglish&Site=CM](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=DH-DD(2012)350&Language=lanEnglish&Site=CM)

⁴⁶ По приложенной книге ЛКПЧ Citizens of a Non-Existent State. The long-term Phenomenon of Mass Statelessness in Latvia. Second Edition”, 2011: http://www.zapchel.lv/i/doc/Citizens_Web.pdf

⁴⁷ Communication from Latvia concerning the case of Andrejeva against Latvia (Application No. 55707/00) [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=DH-DD\(2013\)746&Language=lanEnglish&Site=CM](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=DH-DD(2013)746&Language=lanEnglish&Site=CM)

3.4. Международные договоры

3.4.1. Описанный выше в п.3.3.4 казус с международными договорами не является исключением. Число международных договоров, где множество стран дискриминируют на своих территориях неграждан ЛР по сравнению с гражданами ЛР (прил.3), имеет тенденцию к росту (рис. 8).

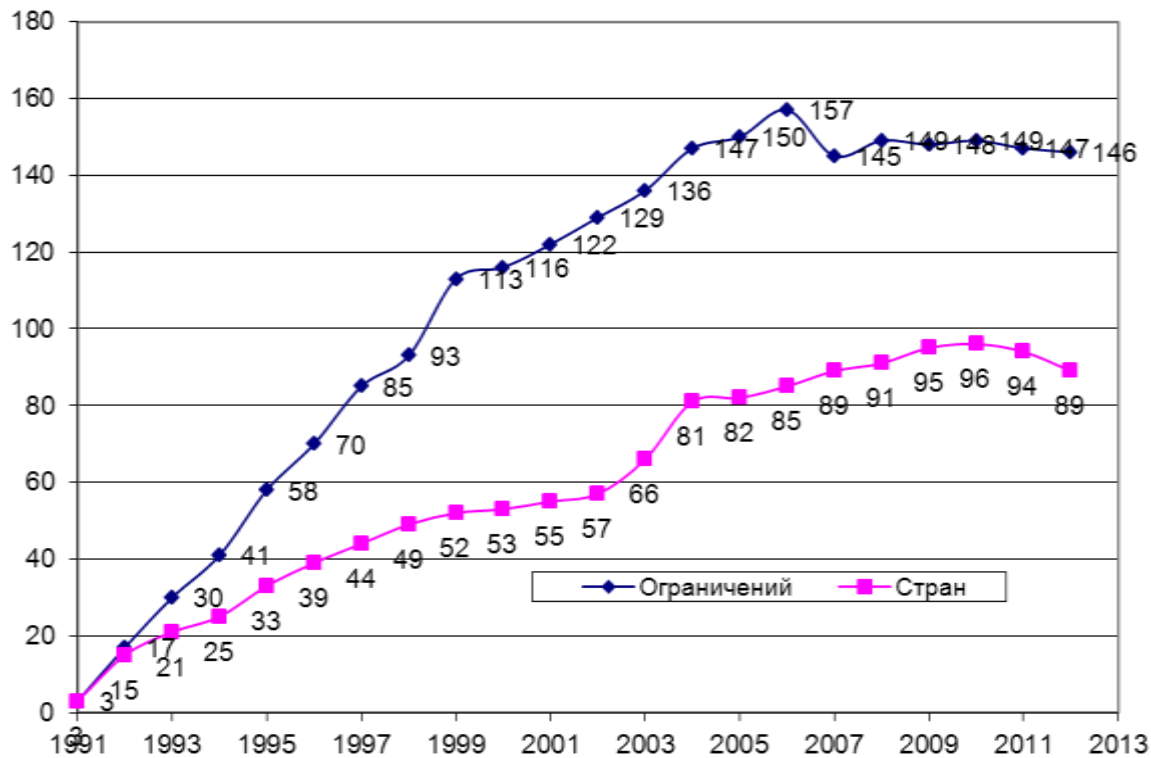


Рис.8. Ограничения для неграждан, введенные двухсторонними международными договорами

3.4.2. Значительную часть дискриминационных договоров составляют соглашения о безвизовом режиме, преимущественно доступном только гражданам Латвии (рис.9).

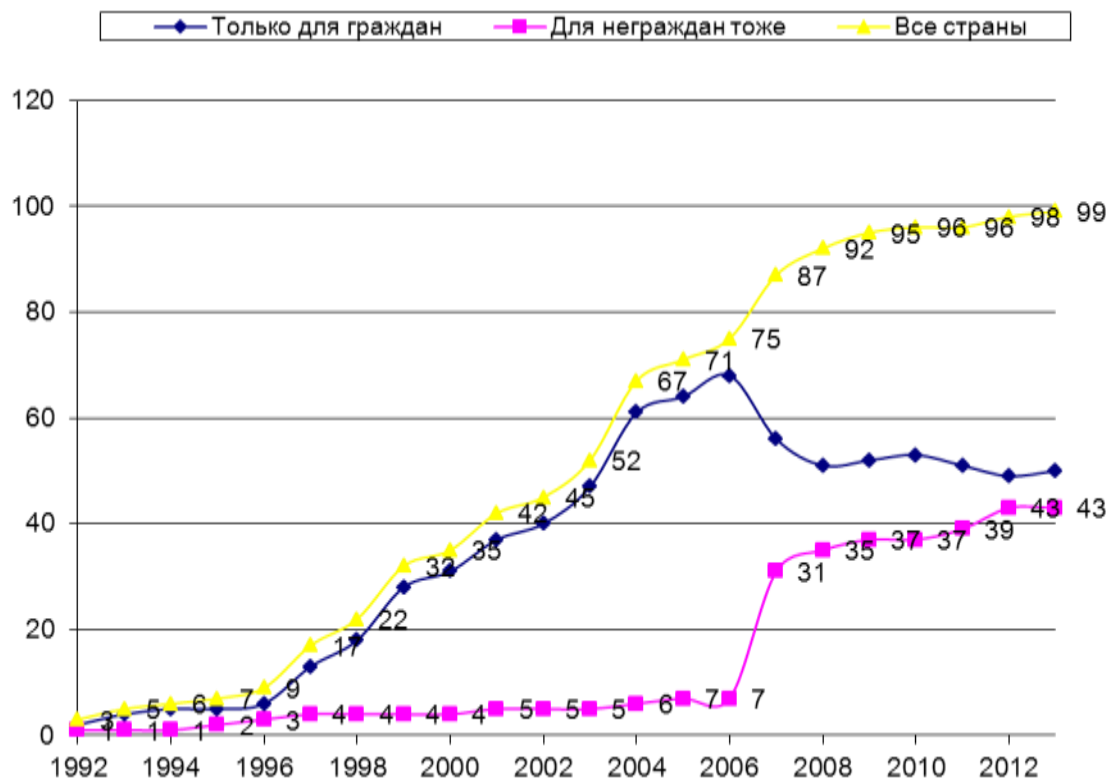


Рис.9. Страны с безвизовым режимом для различных категорий латвийцев

Резкому увеличению в 2007 году числа стран, куда могут без виз въехать неграждане, мы обязаны отнюдь не латвийскому МИД, а бывшему сопредседателю ЛКПЧ и депутату Европарламента Татьяне Жданок, сумевшей внести поправку в соответствующий регламент ЕС № 1932.

Единственной преференции неграждан перед гражданами – безвизовому въезду в Россию, – мы тоже в известной степени обязаны ЛКПЧ. Партия ЗаПЧЕЛ в письме всем фракциям Государственной думы России от 19 августа 2007 года не просто попросила ввести для неграждан безвизовый режим, а приложила к нему информацию, описываемую в настоящем пункте. Особенно в письме подчеркивался тот факт, что безвизовый режим для латвийских неграждан обеспечивает Грузия.

3.4.3. Как описано выше в п.1.5., материал по международным договорам из предыдущей версии списка предоставлялся и латвийскому министру иностранных дел. Министр пожаловался депутатам, что при двухсторонних переговорах трудно объяснить партнерам, кто такие неграждане. Но кое-какие успехи у МИД в части заключения договоров в последнее время все же имеются (рис.10).

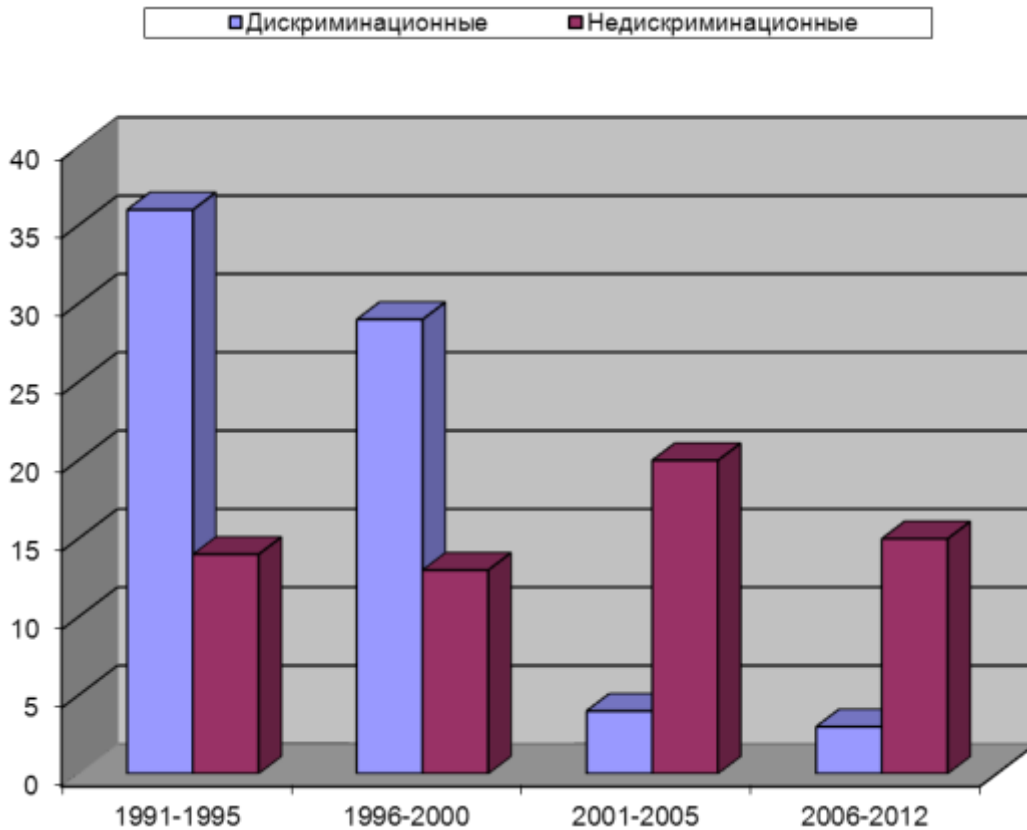


Рис.10. Типовые договора (о защите вкладов, воздушных перевозках, налогообложении), дискриминирующие и не дискриминирующие неграждан

4. Заключительные выводы

4.1. Представленный материал, как нам кажется, вскрыл глубокие противоречия в официальных взглядах как Латвии, так и мирового сообщества, на проблему латвийских неграждан.

С одной стороны, Латвия считает статус негражданина временным статусом. С другой – этому статусу в 2013 году исполняется 22 года.

Латвия не желает сокращать различия в правах граждан и неграждан, утверждая, что ее главная задача – сокращение численности неграждан. Но процесс натурализации практически полностью остановлен, а основным фактором сокращения числа неграждан ранее являлась вынужденная эмиграция, а теперь – банальная смертность. Сокращение числа неграждан вдвое ожидается только через 14, а вчетверо – через 28 лет.

Международные организации дают Латвии множество рекомендаций по ускорению процедуры натурализации и сокращению различий в правах граждан и неграждан, что они, в отличие от Латвии, справедливо считают не противоречащими друг другу сторонами одного и того же процесса интеграции.

Но практической заботы о выполнении собственных рекомендаций эти организации не проявляют. Более того, многие страны–участницы этих организаций по отношению к латвийским негражданам на своей территории ведут себя, как вульгарные ксенофобы.

4.2. Надеемся, что пристальное изучение ЛКПЧ различий в правах граждан и неграждан, равно как и препятствий на пути натурализации, не будет истолковано, как отказ от нулевого варианта гражданства. Мы не отказываем себе в удовольствии добиться отмены того или иного различия или косметических упрощений в процессе натурализации, но вовсе не рассматриваем эти усилия, как главную цель.

Собранный материал, прежде всего, является предметным доказательством аморальности самого единовременного лишения большинства нелатышей политических прав с последующим их возвращением в индивидуальном порядке и на определенных, заведомо невыполнимых для большинства «лишенцев» условиях.

Наше требование – гражданство всем, без экзаменов и клятв.

Закон о гражданстве оставался неизменным с 1998 по 2013 год. Партия ЗаПЧЕЛ оказалась единственной, которая, при нашем непосредственном участии, трижды (29 сентября 2005 г., 11 декабря 2008 г. и 10 декабря 2009 г.) вносила в Сейм законопроекты по радикальному сокращению безгражданства второе – признанием гражданами всех местных уроженцев и лиц старше 60 лет. Накануне рассмотрения первого законопроекта ЗаПЧЕЛ организовал в его поддержку демонстрацию в центре Риги (санкционирования акции удалось добиться только судебным путем) с участием около 1000 человек.

Поправки к закону о гражданстве, вступившие в силу с 1 октября 2013 года, не решили даже вопроса об автоматической регистрации в качестве граждан детей неграждан, родившихся на территории независимой Латвии. Конвейер воспроизводства неграждан по-прежнему действует.

В 2012 году (преимущественно – в помещении ЛКПЧ) были собраны 12 000 нотариально заверенных подписей граждан под разработанным ЛКПЧ законопроектом о нулевом варианте гражданства. После того, как ЦИК отказался передавать законопроект на второй этап организации референдума по этому вопросу, образовался Конгресс неграждан, прошедший в июне 2013 года альтернативные официальные выборы Парламента непредставленных. Конституционный суд вынесет решение по запрету ЦИК (дело № 2013-06-01) 19 декабря 2013 года.

4.3. Стремление всех неграждан сделать гражданами не мешает, а помогает выдвижению законодательных предложений, частично улучшающих ситуацию.

В составе VII Сейма единая фракция ЗаПЧЕЛ проявила 31 инициативу по сокращению различий в правах граждан и неграждан. Иск в Конституционный суд в отношении пенсий неграждан был подан совместно с фракцией социал-демократов.

В VIII Сейме отмечено 159 инициатива ЗаПЧЕЛ и 48 инициатив фракций ПНС и СПЛ, ныне объединившихся в «Центре согласия». Были проявлены и две совместные инициативы двух и трех фракций.

В IX Сейме на счете ЗаПЧЕЛ 104 таких инициативы, а у ЦС – только 3.

В X и XI Сейме этих инициатив оказалось только 11.

4.4. Напрасно призывы к нулевому варианту гражданства считаются экстремистскими. Во всяком случае Народный фронт Латвии, получивший по результатам выборов марта 1990 года большинство в Верховном Совете Латвии, перед выборами именно нулевой вариант и обещал⁴⁸.

Парадоксально, что в самом постановлении Верховного Совета от 15 октября 1991 года, разделившем население Латвии на граждан и неграждан, и отнявшем политические права примерно у 1/3 избирателей, имеются элементы нулевого варианта.

Депутаты могли пойти ведь и по афинскому варианту, когда гражданами признавались дети лишь в том случае, когда оба родителя были гражданами.

По данным Регистра жителей октября 1993 года 1 171 743 жителя Латвии были или гражданами довоенной республики, или оба родителя у них были гражданами. Лиц, у которых оба родителя были негражданами, насчитывалось 821 665.

Наконец, у **395 928** человек гражданином был только один из родителей. Вот их-то автоматически признали гражданами, и с Латвийской Республикой от этого ничего плохого не случилось.

На 1 июля 2013 года в Регистре жителей Латвии зарегистрировано только **290 510** неграждан.

⁴⁸ «НФЛ выступает за то, чтобы гражданство получили постоянные жители Латвии, которые декларировали свое желание обрести гражданство Латвии и безусловно связали свою судьбу с латвийским государством». 2-ая программа НФЛ, п.2.5. „Latvijas Tautas frontes 2. kongress. Programma. Statūti. Rezolūcijas” – Rīga, Latvijas Tautas frontes izdevniecība, 1990.

ПЕРЕЧЕНЬ РАЗЛИЧИЙ В ПРАВАХ ГРАЖДАН И НЕГРАЖДАН - ПОСТОЯННЫХ ЖИТЕЛЕЙ ЛАТВИИ
Данные Латвийского комитета по правам человека (FIDH) на октябрь 2013 года.

Запреты на профессии, занятие государственных и общественных должностей (а) Государственный сектор Профессии, доступные только гражданам:	
1. Президент	Сатверсме (Конституция) ЛР после поправок от 04.12.97, ст. 37
2. Член Кабинета министров	Закон об устройстве Кабинета министров, 15.05.08, ст.12.
3. Чиновники государственной гражданской службы (A) [VIII -9, IX -6]	Закон «О государственной гражданской службе» от 07.09.00, ч. 1 ст. 7. Ограничения введены законом «О государственной гражданской службе» от 21.04.94
4. Судьи Конституционного суда	Закон «О Конституционном суде» от 05.06.96, ч. 2 ст.4.
5. Судьи (A) [VIII-1]	Закон «О судебной власти» от 15.12.92, ч. 1 ст. 51.
6. Прокуроры (A) [VIII -1, IX -1]	Закон «О прокуратуре» от 19.05.94, ч. 1 ст. 33.
7. Работники учреждений государственной безопасности (A) [VIII -1, IX -1]	Закон «Об учреждениях государственной безопасности» от 05.05.94, ч. 2 ст. 18
8. Дипломатическая и консульская служба (A)	Закон «О дипломатической и консульской службе» от 21.09.95, ч. 6 ст.3. Ограничения введены Правилами Кабинета министров № 101 «О списке должностей чиновников государственной гражданской службы» от 10.05.94, пкт.1.7
9. Государственные контролёры, члены совета Государственного контроля, руководитель сектора ревизионного департамента (A) [IX -1]	Закон «О Государственном контроле», 09.05.02, ч.1 ст. 30. Ограничения введены Правилами Кабинета министров № 101 «О списке должностей чиновников государственной гражданской службы» от 10.05.94, пкт.1.8
10. Работники и должностные лица Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией (A) [VIII-1]	Закон «О Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией» от 18.04.02, ст. 4-6
11. Члены совета Комиссии по регулированию общественных услуг (A) [IX -1]	Закон «О регуляторах общественных услуг» 19.10.00, ст.37.
12. Члены Центральной избирательной комиссии	Закон «О Центральной избирательной комиссии» от 13.01.94, ст.2. Ограничения введены законом «О выборах 5 Сейма» от 20.10.92
13. Служащие Государственной полиции (A) [VIII -7, IX -4]	Закон «О ходе службы должностных лиц со специальными служебными степенями в системе учреждений МВД и Управления мест заключения» от 15.06.06, пкт. 1 ст. 4. Ограничения введены поправками к закону «О полиции» от 08.06.94
14. Муниципальные полицейские (A) [IX -2]	Закон «О полиции» от 04.06.91, ст. 21 в редакции после изменений от 16.09.10. Переходные правила (п.2) позволяли полицейским – негражданам до 01.03.2011 подать заявление на натурализацию
15. Портовые полицейские	Закон «О полиции» от 04.06.91, ст. 21 ¹ , введенная изменениями от 28.10.10.
16. Охрана мест заключения (A) [VIII -4, IX -4]	Закон «О ходе службы должностных лиц со специальными служебными степенями в системе учреждений МВД и Управления мест заключения» от 15.06.06, пкт. 1 ст. 4. Ограничения введены поправками к закону «О полиции» от 13.05.99
17. Государственная пожарная и спасательная служба (A) [VII-1, VIII-5, IX-4]	Закон «О ходе службы должностных лиц со специальными служебными степенями в системе учреждений МВД и Управления мест заключения» от 15.06.06, пкт. 1 ст. 4. Ограничения введены законом «О пожарной безопасности и пожаротушении» от 24.10.02. Переходные правила (п.2) позволяют негражданам, принятым на службу до 31.12.02, и далее работать пожарными

18. Пограничники (А) [VIII -6, IX -4]	Закон «О ходе службы должностных лиц со специальными служебными степенями в системе учреждений МВД и Управления мест заключения» от 15.06.06, пкт. 1 ст. 4. Ограничения введены поправками к закону «О погранохране» от 27.11.97
19. Военнослужащие [VIII -2, IX -1, XI -1]	Закон «О военной службе» от 30.05.2002 после поправок от 29.03.07 (переход на профессиональную службу), ст. 2, 16.
20. Чиновники службы государственных доходов (А) [VIII -3, IX -2]	Закон «О службе государственных доходов» от 28.10.1993 с изменениями от 25.10.01, ч. 1 ст.17. Ограничения введены Правилами Кабинета министров № 101 «О списке должностей чиновников государственной гражданской службы» от 10.05.94, пкт.1.6
21. Должностные лица государственной трудовой инспекции [IX -2]	Закон «О государственной трудовой инспекции» от 19.06.08. ст.5. Ограничения введены законом «О государственной трудовой инспекции» от 13.12.01.
22. Чиновники отделов актов гражданского состояния [VIII -4, XI -1]	Закон «О регистрации гражданских актов» от 29.11.12, ст.12. Ограничения введены законом «Об актах гражданского состояния», 21.10.93., ч. 2 ст. 3
23. Работы, связанные с доступом к информации, объявленной государственной тайной (А) (В) [VIII -5, IX -4]	Закон «О государственной тайне» от 17.10.96, ч. 2 ст. 9
б) Частный сектор Работы, доступные только гражданам:	
24. Адвокат и помощник адвоката (А) (В) (С) [VIII -4, IX -3]	Закон «Об адвокатуре» от 27.04.93, пкт. 1 ст. 14, ст. 83.
25. Негражданин не может быть защитником в уголовном процессе, даже если он получил квалификацию адвоката в каком-либо государстве ЕС. (В) [IX -1]	Уголовно-процессуальный закон от 01.10.05, ст. 79
26. Нотариус и помощник нотариуса (А) [VIII -2, IX -1]	Закон «О нотариате» от 01.06.93, пкт. 1 ст. 9 и пкт. 1 ст. 147.
27. Судебный исполнитель (А) [VIII -2, IX -1]	Закон «О судебных исполнителях» от 24.10.02, ч. 1 ст. 12. Ранее – закон «О судебной власти» от 15.12.92
28. Руководитель охранной службы (А) (В) (С) [VIII -10, IX -3]	Закон «Об охранной деятельности» от 11.05.06, ч.1 ст.6. Ограничения введены законом «Об охранной деятельности» от 29.10.1998, ст. 6
29. Профессиональный патентный уполномоченный (А) (В) (С) [IX -2]	Закон «О патентах» от 15.02.07, ч. 4 ст.26.
30. Занимать гражданские должности [работать вольнонаемным] в воинских частях [VIII -3, IX -2]	Закон «О военной службе» от 30.05.02, ст.16.
31. Внутренний аудитор в институциях, находящихся в подчинении министерств [XI -1]	Закон о внутреннем аудите от 13.10.12, ч. 2 ст. 11. Ограничения введены поправками от 23.02.06 к закону о внутреннем аудите от 31.10.02
с) Общественная сфера Только граждане имеют право:	
32. Участвовать в парламентских выборах	Сатверсме (Конституция) Латвийской Республики, ст.8.,9. Реально применены начиная с выборов 05.06.93
33. Инициировать роспуск парламента	Сатверсме (Конституция) Латвийской Республики, ст.14 с поправками от 08.04.09
34. Участвовать в муниципальных выборах (А) (В) [VII-3, VIII-16, IX-11]	Сатверсме (Конституция) Латвийской Республики, ст.101 после поправок от 15.10.98. Реально применены начиная с выборов 29.05.94
35. Быть избранным в ревизионную комиссию рижского муниципалитета. (В) [IX-1]	Положение о Рижском самоуправлении от 01.03.11., пкт. 26. Ограничения для всех самоуправлений введены законом «О самоуправлениях» от 19.05.94 и исключены из закона поправками от 21.12.00
36. Участвовать в выборах Европейского парламента (А) (В) [VIII-2, IX-4].	Закон «О выборах в Европейский парламент» от 29.01.04, ст.2.
37. Участвовать в общегосударственных референдумах [VIII-3]	Сатверсме (Конституция) Латвийской Республики, ст. 80. Реально применены

	начиная с референдума 22.06.98
38. Инициировать общегосударственные референдумы по народным законопроектам	Закон «О народном голосовании, инициировании законов и инициативе европейских граждан» от 31.03.94 с поправками от 08.11.12, ч.2 ст.23
39. Вносить в парламент обязательные для рассмотрения коллективные заявления [XI-2]	Регламент Сейма с поправками от 19.01.12, ст. 131 ³
40. Граждане Латвии, в отношении которых применяются ограничения люстрации, сохраняют избирательное право. Неграждане Латвии теряют право приобретения гражданства Латвии на неопределенный срок [VIII-2, XI-1]	Закон «О гражданстве» от 22.07.94, ст.11.
41. Быть избранными в муниципальные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии [IX-1]	Закон «Об избирательных комиссиях городов республиканского значения, краевых и участковых избирательных комиссиях» от 10.05.95, ч. 1 ст. 6. Ограничения введены законом «О выборах 5 Сейма» от 20.10.92
42. Основывать политические партии [VII-1,VIII-3]	Закон «О политических партиях» от 01.07.06, ч. 1 ст. 12. Ограничения введены законом «Об общественных организациях и их объединениях» от 15.12.92.
43. Политические партии могут действовать, если неграждан и граждан ЕС в их составе не более половины [VII-1,VIII-4]	Закон «О политических партиях» от 01.07.06, ч. 3 ст. 26. Ограничения введены поправками от 05.04.95 к закону «Об общественных организациях и их объединениях» от 15.12.92.
44. Служить в народном ополчении (Zemessardze) (A) [VIII-2]	Закон «О Земессардзе ЛР» от 06.05.10, ч. 1 ст.14. Ограничения введены законом «О Земессардзе ЛР» от 06.04.93
45. Быть избранными Омбудсменом.	Закон «Об Омбудсмене» от 06.04.06, ч. 2 ст.5.
46. Быть избранными в Национальный совет по электронным СМИ [VII-1]	Закон об электронных СМИ от 12.07.10, ч. 3 ст. 56. Ограничения введены законом «О радио и телевидении» от 24.08.95.
47. Быть канцлером и членами Капитула орденов (рассматривающего вопросы, связанные с государственными наградами) могут быть только граждане Латвии [VIII-1]	Закон «О государственных наградах» от 04.03.04., ст. 43.
48. Быть епископами, капелланами и военными ординаторами в католической церкви.	Договор Святого престола и Латвийской Республики от 25.10.02., ст. 5, 24 и 25.
49. Контакты с зарубежными гражданами, доступ к культурным ценностям и средствам массовой информации, обучение и занятие должностей, участие в голосовании и социальные гарантии в некоторых международных договорах предусматриваются только для граждан Латвии [IX-1]	12 международных договоров, к которым Латвия присоединилась или подписала с 07.08.92 по 14.02.13. (прил.3.1)
II. Права собственности	
Граждане имеют преимущественное право:	
50. Лица, не являющиеся гражданами Латвии или ЕС, а также компании, в которых этим лицам принадлежит более половины уставного капитала, могут приобретать землю в городах только с особого разрешения самоуправления. (B) (C) [VII-3,VIII-8,IX-3].	Закон «О земельной реформе в городах Латвийской Республики» от 20.11.91, ст. 20. Введено поправками от 24.11.94, ст. 3.
51. Аналогичные «50» ограничения для лиц и компаний при покупке земли в сельской местности. (B) [VII-1,VIII-6]	Закон «О приватизации земли в сельской местности» от 09.07.92, ст. 28. Введено поправками от 08.12.94.
52. Только ближайшие родственники граждан Латвии пользуются льготами при наследовании или дарении не выкупленного участка земли, занимаемого жилым домом или фруктовым садом (C) [IX-3]	Закон «О завершении земельной реформы в городах» от 29.10.97, ч. 1 ст. 3.
53. Только гражданам и юридическим лицам обеспечивается защита вкладов за рубежом [IX-1]	33 договора (в силе – 29), принятых в период с 26.08.91 до 22.09.99. (прил. 3.2)
54. Защита интеллектуальной собственности за рубежом некоторыми международными договорами гарантируется только гражданам [IX-1]	5 договоров с 8 странами, принятые в период с 06.07.94 по 26.10.06. 4 из них утратили свою силу в связи с вступлением Латвии в ЕС (прил. 3.3)
III. Частное предпринимательство	
55. Лицензия на специальные авиационные работы (защита природы, спасательные работы и т. п.) в Латвии выдается только авиакомпаниям, контролируемым гражданами ЕС (B)	Правила Кабинета министров № 377 «Порядок лицензирования специальных авиационных работ» от 17.05.2011. Ограничения введены Правилами Кабинета министров № 158 «Порядок лицензирования

	специальных авиационных работ» от 21.02.06
56. Лицензия на авиаперевозки за рубежом гарантируется двухсторонними соглашениями лишь авиакомпаниям, контролируемым гражданами Латвии. Если данный контроль теряется, лицензия отзывается [IX-1]	24 соглашения (в силе – 21), подписанные в период с 01.07.92 по 12.09.09 (прил.3.4)
57. Равноправие и недискриминация в предотвращении двойного налогообложения гарантируется только гражданам [IX-1]	15 договоров, принятые в период с 17.11.93 по 09.11.09 (прил.3.5)
58. Только гражданам Латвии в различных случаях гарантирована поддержка в торговле за границей [IX-1]	5 договоров (4 – утратили силу), принятых в период с 29.11.91. по 29.10.02. (прил. 3.6)
59. Коммерческая деятельность, связанная с оружием, разрешается только гражданам Латвии или Европейского союза (А) (В) [VII-1,VIII-5,IX-3]	Закон «Об обороте оружия и специальных средств» от 28.10.10, ч. 1 ст.43. Ограничения введены законом «Об огнестрельном оружии и спецсредствах самообороны» от 23.02.93
60. Руководителями, членами правлений, и непосредственно связанными с производством, ремонтом, реализацией, хранением, транспортировкой, охраной товаров и оказанием услуг работниками компаний, которым выдаются лицензии на коммерческую деятельность с товарами, включенными в список военных товаров ЕС, могут быть только граждане ЛР или ЕС. (А) (В) [VIII-1, IX-1, X-1]	Закон «Об обороте товаров стратегического назначения» от 21.06.07, ч. 4 ст. 5. Ограничения введены поправками от 12.10.06 к закону «Об обороте товаров стратегического назначения» от 07.04.04
61. Акционерами, управляющими, руководителями, членами правлений, а также сертифицированными специалистами, непосредственно связанными с упомянутой в лицензии деятельностью компаний, которым выдаются лицензии на исследование территорий загрязненных или могущих быть загрязненными взрывоопасными предметами или неразорвавшимися боеприпасами могут быть только граждане ЛР или ЕС. (А) (В) [X-1]	Закон о загрязнении от 15.03.01 с поправками от 25.10.07., ч.5 ст. 44 ¹
62. Только граждане могут быть ответственными за безопасность критической инфраструктуры (А)	Правила Кабинета министров № 100 «Планирование и осуществление мероприятий по информационным технологиям безопасности критических инфраструктур» от 01.02.2011, пкт.4
IV. Социальные права	
63. Трудовой стаж, накопленный за пределами Латвии до 31.12.90, не включается негражданам в расчет при определении размера пенсии по старости, выслуге лет, инвалидности и потере кормильца, если того не предусматривает особый международный договор [VII-3,VIII-6, IX-8]	Закон «О государственных пенсиях» от 02.11.95, Переходные правила, пкт. 1. Договоры, предусматривающие учет стажа, заключены с 5 из 14 бывших республик СССР
64. пособие по безработице негражданам, накопившим часть трудового стажа до 31.12.90 за пределами Латвии, выплачивается в меньшем размере, чем гражданам.	Закон «О страховании от случаев безработицы» от 25.11.99, пкт. 2 ч. 1 ст. 6. Ранее Закон «об обязательном социальном страховании от случаев безработицы» от 05.10.95., п. 4 Переходных правил. Учет стажа предусматривает только договор с Россией.
65. Только гражданам оказываются различные виды социальной помощи, и засчитывается страховой стаж, накопленный на территории Финляндии	Договор с Финляндией о социальном обеспечении от 11.05.99, ч. 1 ст. 4, ч. 2 ст. 5, ст. 16 и др.
V. Свобода въезда, выезда и воссоединения семей	
66. Безвизовый режим для граждан Латвии установлен с 98 странами. И только в 42 из них неграждане могут въезжать без визы [IX-3] С ноября 2011 по сентябрь 2013 года негражданам был запрещен въезд на территорию ОАЭ под предлогом якобы исходящей от них угрозы терроризма	см. прил. (3.7) и сайт Министерства иностранных дел: http://www.mfa.gov.lv/lv/KonsularaInformacija/arvalstisdzivojosajiem/bezvizu/#pilsoņi
67. Граждане ЛР стали гражданами ЕС автоматически. Негражданам ЛР, чтобы получить статус постоянного жителя ЕС, необходимо сдать экзамен по госязыку, доказать непрерывность нахождения в Латвии, продемонстрировать необходимый (С) [VIII-6, IX-3]	Закон «О статусе постоянного жителя Европейского союза в Латвийской Республике» от 22.06.06, ст.3.
68. У неграждан нет равных с гражданами гарантий в	Сатверсме (Конституция) Латвийской

отношении невыдачи за границу [VIII-4, IX-1]	Республики, ст.98 с поправками от 15.10.98.
69. Правом на репатриацию обладают только граждане Латвии или лица, у которых один из родителей или родителей родителей является латышом или ливом	Закон «О репатриации» от 21.09.95, ст. 2
70. Только гражданам Латвии и (в некоторых случаях) юридическим лицам гарантирована правовая помощь за границей [IX-1]	10 договоров (с 11 странами), принятых в период с 11.11.92. по 15.04.04 (прил.3.8)
71. Неграждане, получившие компенсацию за выезд из Латвии (в реальности – за оставленное жилье) от любых институций Латвии или из-за рубежа, теряют не только ранее имевшийся легальный статус, но и право вернуться в Латвию на жительство	Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12.04.95, ч. 3 ст. 1 с поправками от 18.06.97.
72. Правом на воссоединение со взрослым ребенком обладают только граждане Латвии [VIII -4]	Закон «Об иммиграции» от 31.10.02, пкт. 6 ч. 1 ст.24, ч. 1 ст. 31
73. Дипломатические и служебные паспорта выдаются только тем членам семей должностных лиц, которые являются гражданами ЛР	Закон «О дипломатическом паспорте» от 28.04.94, ст.1 и п.7 ст.3. Правила Кабинета министров № 239 «О служебных паспортах ЛР» от 03.04.12, пкт. 3.57
VI. Другие права и свободы	
74. Только граждане могут обучаться в некоторых высших учебных заведениях	Устав Национальной академии обороны, утвержден Кабинетом министров 30.06.98, ст. 22, 08.01.03.,ст. 22 и 23. Правила приема в Колледж Государственной пограничной охраны, Колледж пожарной безопасности и гражданской защиты, Колледж государственной полиции (особые документы, периодически издаваемые заново)
75. Только граждане имеют право проходить военную подготовку в гражданских вузах	Закон «О военной службе» от 30.05.02 с поправками от 29.03.07, пкт.2 ст 17 ¹
76. Гражданин может быть лишен своего статуса лишь решением суда. Негражданин лишается статуса в административном порядке [VII-4,VIII-2,IX-1]	Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12.04.95, ст.7. Ср. с законом «О гражданстве» от 22.07.94, ст. 24
77. Негражданин признается политически репрессированным нацизмом лицом только в случаях, если он пострадал за национальную принадлежность, или малолетним находился в тюрьме или концлагере на территории Латвии (B) [VII-2,VIII-6,IX-2,X-1]	Закон «Об определении статуса политически репрессированного лица для жертв коммунистического и нацистского режимов» от 12.04.95, ч. 1 ст. 4
78. Право на самооборону: ношение огнестрельного оружия разрешено только гражданам (A) (B) [VIII-5, IX-3]	Закон «Об обороте оружия и специальных средств» от 28.10.10, ч. 6 ст.16. Ограничения введены законом «Об огнестрельном оружии и спецсредствах самообороны» от 23.02.93
79. Негражданам запрещено коллекционирование оружия и боеприпасов (B) [VII-1,VIII-5, IX-3]	Закон «Об обороте оружия и специальных средств» от 28.10.10, ч. 1 ст.28. Ограничения введены законом «Об огнестрельном оружии и спецсредствах самообороны» от 23.02.93
80. В понимании закона о Рамочной конвенции защиты национальных меньшинств неграждане не принадлежат к национальным меньшинствам. С точки зрения латвийской программы интеграции «неграждане это «граждане третьих стран», прибывшие в Латвийскую ССР в результате политики оккупации и их потомки. Негражданам, по сравнению с другими группами иммигрантов присвоены особые привилегии» В то же время их примерно в 10 раз больше, чем других «граждане третьих стран», и при реализации программ интеграции для них вводятся специальные квоты (не более 15% от общего числа участников) [VII-3,VIII-7]	Закон «О Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств», 31.05.05., ст. 2 Основы национальной идентичности, гражданского общества и политики интеграции на 2012-2018 гг., утверждены распоряжением Кабинета министров Nr.542 от 20.10.11, пкт. 1.1 Правила Кабинета министров № 347 «Правила об осуществлении программы фонда интеграции 2012 года для лиц, принадлежащих третьим странам Европы» от 25.06.13, пкт. 58.

Примечания:

1) знаком **(А)** отмечены законы, затрагивающие честь и достоинство неграждан, приравнивая их к недееспособным персонам, уголовным преступникам, врагам государства и алкоголикам;

2) знаком **(B)** отмечены законы, согласно которым права, запрещенные негражданам, обеспечены иностранцам, преимущественно – гражданам ЕС;

3) знаком **(С)** отмечены различия, которые по результатам законченного Омбудсменом 8 октября 2008 года проверочного дела признаны несоразмерными и подлежащими отмене;

4) цифрами в квадратных скобках отмечены попытки исключить ограничения, предпринятые в период полномочий VII – XI Сеймов

**ПЕРЕЧЕНЬ РАЗЛИЧИЙ В ПРАВАХ
ГРАЖДАН И НЕГРАЖДАН - ПОСТОЯННЫХ ЖИТЕЛЕЙ ЛАТВИИ**
Различия, отмененные или утратившие силу (на октябрь 2013 года)

I. Запреты на профессии, занятие государственных и общественных должностей	
(а) Государственный сектор	
Работы, доступные только гражданам:	
1. Судьи хозяйственного суда	Закон «О хозяйственном суде» от 27.11.91, ст. 4.2 Хозяйственные суды ликвидированы с 01.06.96
2. Пожарные (А)	Поправки к закону «О пожарной безопасности» от 15.12.94, ст. 1. <i>Различие устранено поправками к закону «О пожарной безопасности» от 16.01.97, ст.2 и восстановлено с принятием нового закона «О пожарной безопасности и пожаротушении» от 24.10.02.</i>
3. Присяжные таксаторы (А)	Правила о получении специального разрешения (лицензии) для таксации недвижимого имущества и оценочных работ в соответствии с категорией таксации и оценочных работ. Приказ государственной земельной службы № 97, 27.12.95., ст. 15. <i>Утратил силу с 08.10.03.</i>
4. Присяжные землемеры (А)	О порядке выдачи лицензий для работы присяжных землемеров и осуществлении геодезических, фотограмметрических, земельно-устроительных и топографических работ. Приказ государственной земельной службы № 20, 21.07.93., ст.7. <i>Предположительно отменено поправками к закону «О признании регламентированных профессий и профессиональной квалификации» от 08.04.04 (ст.32 закона устанавливает требования к землемерам, не содержащие критерия гражданства)</i>
5. Рядовые работники службы государственных доходов. (А), [VIII-5]	Закон «О службе государственных доходов» от 28.10.1993, ст.17 (2) (в редакции на 25.10.01) с изменениями от 12.10.06
б) Частный сектор	
Работы, доступные только гражданам:	
6. Представители физического или юридического лица, арендующего жилое помещение в Видземском предместье Риги (А)	Постановление № 818 Видземского районного Совета народных депутатов от 28.09.93. <i>Утратило силу с реорганизацией Рижского самоуправления в июне 1994 года.</i>
7. Обслуживающий персонал воздушного судна (А)	Закон «Об авиации» от 23.02.93, ст. 35. Закон «Об авиации» от 05.10.94, ст. 35., <i>Ограничение отменено поправками от 30.10.97.</i>
8. Управляющий аптекой, Управляющий ветеринарной аптекой (А)	Закон «О фармацевтической деятельности» от 27.04.93, ст. 61, 65. Закон «О фармацевтике» от 10.04.97, ст. 58. <i>Различие устранено поправками к закону от 19.03.98.</i>
9. Капитан латвийского морского судна (А)	Правила навигации Латвии (Морской кодекс), ст. 137. Правила Кабинета Министров ЛР № 168 от 16.08.94. <i>Различие устранено принятием нового закона 29.05.03</i>

10. Капитан воздушного судна (A), [VIII-3]	Закон «Об авиации» от 23.02.93, ст. 35. Закон «Об авиации» от 05.10.94, ст. 35., <i>Ограничение отменено поправками от 15.12.05.</i>
11. Неграждане, которые получили фармацевтическое образование не в ЕС, имеют право заниматься частной практикой только после одного года проверки. (A), [VIII-4]	Закон «О фармацевтике» от 10.04.97, ст. 38. (3), после поправок от 16.04.03. <i>Отменено поправками от 15.12.05.</i>
12. Член правления детективного агентства. (A) [VII-1, VIII-2, IX -3, XI-1]	Закон «О детективной деятельности» от 05.07.01, ст. 4. Ограничения отменены поправками от 14.06.12
13. Работники отделов актов гражданского состояния (A) [VIII-4, XI-1]	Закон «Об актах гражданского состояния» от 15.04.05, ч.2 ст.3. Ограничения введены законом «Об актах гражданского состояния», 21.10.93., ч. 2 ст. 3 и отменены законом «О регистрации гражданских актов» от 29.11.12
с) Общественная сфера Только граждане имеют право:	
14. Выдвигать предложение о взятии участка леса под специальную охрану (A)	Закон «Об обработке и использовании леса» от 24.03.94, ст. 19. <i>Различия устранено поправками, внесенными 27.04.95</i>
15. Основывать религиозные общины (A)	Закон «О религиозных организациях» от 07.09.95, ст. 7(1). <i>Различия устранено поправками, внесенными 17.06.96</i>
16. Быть избранными в руководство религиозных организаций, исключая духовный персонал, (A) [VII-1]	Закон «О религиозных организациях» от 07.09.95, ст. 7(1). <i>Различия устранено поправками, внесенными 15.06.00</i>
17. Избирать и быть избранными в руководство студенческого совета Латвийского университета (A)	Положение о студенческом самоуправлении Латвийского университета, 1998, ст.8. <i>Устав студенческого совета Латвийского университета больше (с 2000 года) не содержит таких ограничений</i>
18. Упрощенная возможность поступления в латвийские высшие школы в случае получения среднего образования за рубежом предусмотрена только для граждан ЛР и ЕС [VIII-1]	Правила Кабинета министров № 635 «Поправки к закону «О высшей школе» от 23.08.05, ст.36 (поправки к статье 83 закона). <i>Ограничения отменены законом, принятым Сеймом 02.03.06.</i>
19. В некоторых самоуправлениях только жители, имеющие избирательное право (граждане ЛР и ЕС) могут инициировать публичное обсуждение и участвовать в нем. [IX-1]	Положения о самоуправлении Мадлиенского (14.09.05, ст.97) и Сейского (18.10.05, ст.89) волостных советов. Упразднены вместе с самоуправлениями после муниципальных выборов 06.06.09.
20. Избираться судебными заседателями [VIII-7, IX -1]	Закон «О судебной власти» от 15.12.92, ст. 56. Институт судебных заседателей упразднен поправками к закону от 16.06.09
II. Права собственности Граждане имеют преимущественное право:	
21. Право приватизировать кооперативную квартиру принадлежит и негражданам, но при условии проживания в Латвии не менее 16 лет.	Закон «О приватизации кооперативных квартир» от 04.12.91, ст.7. <i>Различия устранено новым законом от 31.08.95</i>
22. Покупать жилье у государства и муниципалитетов	Закон «О помощи государства и самоуправлений в решении жилищных вопросов» от 11.05.93, ст. 3. <i>Этот вид помощи населению отменен поправками к Закону от 05.10.95</i>

23. Собственности на землю и другие природные ресурсы (A)	Конституционный закон «О правах и обязанностях человека и гражданина» от 10.12.91, ст. 9. <i>Отменен с принятием изменений к Конституции от 15.10. 98</i>
24. Только граждане ЛР, получившие землю в ходе денационализации, имеют право приобрести по гарантированной государством цене (за приватизационные сертификаты) прилегающий участок земли, в силу конфигурации или малой площади не годный под застройку.	Закон «Об окончании земельной реформы в городах» от 30.10. 97, ст. 2(1). <i>Это право было в силе до 01.03.99.</i>
25. Право стать членом ЖСК имеется и у неграждан, но при условии наличия постоянной прописки и проживания в Риге не менее 16 лет	Правила Рижской думы № 5 «Об условиях для лиц, желающих приватизировать квартиру в ЖСК» от 04.10.94., п.1. <i>Правила признаны не имеющими силы постановлением РД от.15.10. 02</i>
26. Передавать в наследство право пользования землей государства и самоуправлений [VII-2,VIII-2] (A)	Закон «О земельной реформе в городах ЛР» от 20.11.1991, ст. 24 (в редакции от 15.04.99) после поправок от 31.03.94. <i>Исключено поправками от 30.06.05</i>
4 27. У неграждан нет права регистрировать принадлежащие им воздушные суда в Регистре воздушных судов гражданской авиации [VIII-3] (A)	Закон «Об авиации» от 23.02.93, ст. 7, 8. Закон «Об авиации» от 05.10.94, ст. 7, 8. <i>Ограничение отменено поправками от 11.05.06</i>
28. Каждый гражданин Латвии получает на 15 сертификатов больше, чем негражданин. Негражданин, родившийся вне Латвии, получает еще на 5 сертификатов меньше. Один сертификат – эквивалент объема госсобственности, созданного за один год жизни [VIII-1]	Закон «О приватизационных сертификатах» от 16.03.95, ст. 5. Выдача сертификатов прекращена с 28.12.07 (Закон «Об окончании приватизации имущества государства и самоуправлений и использования приватизационных сертификатов» от 16.06.05, ч.1 ст. 27)
29. Неграждане, прибывшие в Латвию после достижения пенсионного возраста и не отработавшие здесь 5 лет на оплачиваемой работе, не получают приватизационных сертификатов	Закон «О приватизационных сертификатах» от 16.03.95, ч. 4 ст. 5. Выдача сертификатов прекращена с 28.12.07 (Закон «Об окончании приватизации имущества государства и самоуправлений и использования приватизационных сертификатов» от 16.06.05, ч.1 ст. 27)
30. Гражданин Латвии получает сертификаты, если в период до 31.12.92 проживал в Латвии и был зарегистрирован в качестве постоянного жителя. Негражданин получает сертификаты лишь с момента последнего зарегистрированного прибытия на постоянное место жительства в Латвии	Закон «О приватизационных сертификатах» от 16.03.95, ч. 3 ст. 5. Выдача сертификатов прекращена с 28.12.07 (Закон «Об окончании приватизации имущества государства и самоуправлений и использования приватизационных сертификатов» от 16.06.05, ч.1 ст. 27)
31. Граждане Латвии имеют право выкупа по гарантированной государством цене (за приватизационные сертификаты) земли, необходимой для функционирования принадлежащим им жилых домов или садового участка, если земля была возвращена бывшему владельцу в ходе денационализации [VII-2,VIII-2]	Закон «О земельной реформе в городах Латвийской Республики» от 20.11.91, пкт. 2 ч. 1 ст. 12. Введено поправками от 31.03.94, ст. 8. Хотя официальное окончание приватизации земли в городах намечено на 30.11.14, последним сроком заключения договора о покупке земли является 30.12.12 (соответственно, ст.6 и ч.5. ст.2 Закона «Об окончании приватизации земли в городах ЛР»), что мы и считаем датой утраты силы соответствующего различия. До 01.01.12 использованы 95,2% выданных приватизационных сертификатов.

32. Только граждане Латвии имеют право выкупа по гарантированной цене (за приватизационные сертификаты) земли, необходимой для функционирования принадлежащим им зданий и сооружений в следующем случае: если земля была возвращена бывшему владельцу в ходе денационализации, а упомянутые постройки были куплены у бывшего владельца до возвращения ему земли. [VII-2,VIII-2]	Закон «О земельной реформе в городах Латвийской Республики» от 20.11.91, пкт. 1 ч. 1 ст. 12. Введено поправками от 31.03.94, ст. 8. Хотя официальное окончание приватизации земли в городах намечено на 30.11.14, последним сроком заключения договора о покупке земли является 30.12.12 (соответственно, ст.6 и ч.5. ст.2 Закона «Об окончании приватизации земли в городах ЛР»), что мы и считаем датой утраты силы соответствующего различия. До 01.01.12 использованы 95,2% выданных приватизационных сертификатов.
III. Частное предпринимательство	
33. Участие в приватизации объектов, принадлежащих самоуправлениям, неграждане имеют лишь при условии, что они прожили в Латвии не менее 16 лет (A)	Закон «О приватизации находящихся в собственности самоуправлений малых объектов торговли, общественного питания и бытовых услуг» от 05.11.91, ст. 11. <i>Различие устранено в новом законе от 19.07.94.</i>
34. Большинство членов правления коммерческого банка должны быть гражданами (A)	Постановление совета Банка Латвии (СБЛ) № 10/7 от 16.09.93. Постановление СБЛ № 21/1 от 20.12.94, ст. 9.2.4. <i>Различие устранено Постановлением СБЛ № 31/1 от 14.03.96</i>
35. Учредителями банков и ломбардов могут быть и неграждане, но при условии проживания в Латвии не менее 21 года (A)	Постановление СБЛ № 21/1 от 20.12.94, ст. 4 <i>Различие устранено решением СБЛ № 31/1 от 14.03.96</i>
36. Право получить лицензию на коммерческие перевозки, транспортировку почты и пассажиров воздушным путем имеют только граждане (A)	Закон «Об авиации» от 23.02.93, ст.78,79 Закон «Об авиации» от 05.10.94, ст.78,79 <i>Различие устранено поправками к закону от 30.10.97</i>
37. Учредителями акционерных обществ неграждане могут быть лишь при условии, что они прожили в Латвии не менее 21 года. Аналогичные ограничения накладываются на президента акционерного общества и присяжных ревизоров (A)	Закон «Об акционерных обществах» от 18.05.93, ст. 10.1 (1), 17.4. <i>Утратил силу с 19.05.06.</i>
38. Только контролируемые гражданами ЛР компании могут проводить лов рыбы в территориальных водах США	Договор с США о рыболовстве от 08.04.93. <i>Утратил силу 01.01.03</i>
IV. Социальные права	
39. Местные власти в отдельных регионах предоставляют новые квартиры только гражданам (A)	См. например, Постановление горсовета Юрмалы (20 сессия 15 созыва) от 12.03.92. <i>Предположительно отменено в 1994 году после муниципальных выборов</i>
40. При ликвидации общежитий в ряде районов бессрочные договора найма заключаются только с гражданами (A)	См. например, Постановление № 82 Латгальского районного Совета Риги от 25.02.93. <i>Отменено постановлением Рижской думы № 52 от 27.10.94</i>
41. Только граждане могут получить компенсацию расходов за центральное отопление	Постановление Рижской думы № 830 «О поддержке малообеспеченных жителей Риги в отопительном сезоне 1994/95 гг.» от 10.01.95. <i>Утратило силу с окончанием отопительного сезона</i>

42. Только гражданам предоставляются участки земли под индивидуальную застройку и выделяются соответствующие льготные займы	Закон «О помощи государства и самоуправлений в решении жилищных вопросов» от 11.05.93, ст. 2,3. <i>Этот вид помощи населению отменен поправками к Закону от 05.10.95</i>
43. Социальная пенсия неграждан на 10% меньше, чем у граждан	Закон «О порядке временного расчета государственной пенсии» от 27.10.93, ст. 5.2. <i>Отменено с принятием Закона «О государственных пенсиях» от 02.11.95</i>
44. Займы для покупки права аренды высвобождающихся (вследствие эмиграции или выселения за долги) квартир выдаются только гражданам	Положение Рижской думы № 83 от 07.03.1997 «Об изменениях в постановлении Рижской управы № 160 от 04.06.93». <i>Отменено Постановлением РД № 5432 от 23.12.97</i>
45. Только граждане имеют право получения займа для покупки квартиры в новостройках,	Постановление Рижской думы № 160 «О выделении займов для приобретения квартир» от 04.06.93, ст. 1.1 <i>Отменено Постановлением РД № 5432 от 23.12.97</i>
46. Негражданам для получения помощи в решении жилищных вопросов требуется наличие постоянной прописки. Для граждан этого ограничения не предусмотрено (A) [VII-1]	Закон «О помощи государства и самоуправлений в решении жилищных вопросов» от 11.05.93, ст. 3. <i>Отменено поправками к закону от 22.04.99</i>
47. Негражданам при выезде на постоянное жительство за границу выплачивается пенсия за 6 месяцев, гражданам – сохраняется пожизненно	Закон «О государственных пенсиях» от 02.11.95, ст. 38 (1),(2). <i>Привилегия отменена введением поправок в Закон «О государственных пенсиях» от 05.08.99</i>
48. Только граждане регистрируются для получения помощи государства и самоуправлений если они прожили более 40 лет в квартирах без удобств или в коммунальных квартирах	«Правила о порядке регистрации семей для получения помощи государства и самоуправлений в решении жилищных вопросов» № 17 Кабинета Министров ЛР от 23.11.93, ст. 8.6. <i>Утратило силу с введением нового закона от 12.06.01</i>
V. Свобода въезда, выезда и воссоединения семей	
49. Свободный выбор места жительства в Латвии гарантирован только гражданам (A)	Конституционный закон «О правах и обязанностях человека и гражданина» от 10.12.91, ст.10,29. <i>Отменен с принятием поправок к Конституции от 15.10.98</i>
50. Беспрепятственное возвращение в Латвию гарантировано только гражданам (A)	Конституционный закон «О правах и обязанностях человека и гражданина» от 10.12.91, ст.10, 28. <i>Отменен с принятием поправок к Конституции от 15.10.98</i>
51. У неграждан нет права свободно выбирать место жительства за границей (A), [VIII-4]	Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12.04.95, ст.1(3.5) после изменений от 11.09.98 – для лиц, у которых имелась постоянная прописка в странах СНГ, после изменений от 04.06.06 – у которых имелся постоянный вид на жительство за рубежом. Признано не имеющим силы с 01.09.05 решением Конституционного суда от 07.03.05.
52. Лицо без гражданства или иностранный гражданин, проживающий в Латвии, вправе зарегистрировать брак с лицом без гражданства или иностранным гражданином только в том случае, если оба вступающих в брак на момент регистрации брака имеют постоянные виды на жительство. Для граждан Латвии, вступающих в брак с лицами без гражданства или иностранными гражданами, достаточно наличия у последних действительной визы. (A)	Закон «Об актах гражданского состояния» от 21.10.93, ст. 15, пп. 2,3 <i>Различие устранено поправками к закону от 11.12.97</i>
53. Возможность получения вида на жительство в Латвии родными и близкими неграждан и лиц без гражданства в обязательном порядке увязана со способностью обеспечить себя и лиц, находящихся на их иждивении. Для членов семьи граждан этого не требуется.	Закон «О въезде и пребывании иностранцев и лиц без гражданства» от 09.06.92, ст. 35, п.2 <i>Различие устранено с принятием Закона «Об иммиграции» от 31.10.02</i>

54. Если брак, на основании которого иностранец получил срочный вид на жительство, расторгается, вид на жительство не аннулируется лишь если ребенок – гражданин ЛР – оставляется решением суда у родителя – иностранца. Если ребенок – негражданин – он в этом случае выдворяется из страны вместе с родителем – иностранцем (А)	Закон «О въезде и пребывании иностранцев и лиц без гражданства» от 09.06.92, ст. 25 <i>Различие устранено с принятием Закона «Об иммиграции» от 31.10.02</i>
55. Консул ЛР включает в регистр, оказывает помощь и иными средствами защищает только права граждан ЛР. (А) , [VIII-2]	«Консульский регистр» от 08.08.94, ст. 11. <i>Ограничение отменено поправками от 02.11.06</i>
56. Если на момент рождения ребенка один из родителей – гражданин Латвии, а второй – иностранец, сведения о государственной принадлежности ребенка включаются в регистр по взаимной договоренности. У негражданина есть возможность регистрировать ребенка только как иностранца. (А) , [VIII-3, IX-3]	Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12.04.95, ст.8 после изменений от 20.05.04. <i>Ограничение отменено поправками к закону от 21.06.07.</i>
57. Приглашение для получения визы не требуется, если его запрашивает этнический латыш, лив или лицо, у которого хотя бы один из родителей является гражданином Латвии	Закон «Об иммиграции» от 31.10.02., п. 2.5 ст. 12 . <i>Привилегия отменена поправками к закону от 22.04.10.</i>
VI. Другие права и свободы	
58. Установление за гражданами оперативного контроля (слежка, прослушивание телефонов и т. д.) возможно лишь с согласия начальника оперативной службы и после того, как будет извещен прокурор. В отношении неграждан этого не требуется. (А)	Закон «Об оперативной деятельности» от 16.12.93, ст. 23(2) <i>Различие устранено поправкой к закону, принятой 12.06.97</i>
59. Амнистия для ряда категорий осужденных лиц предоставляется только гражданам, (А)	Закон «Об амнистии» от 24.03.94, ст. 5(4) <i>Различие устранено с принятием Закона «Об амнистии» от 20.11.97.</i>
60. Предельный размер штрафов для иностранных граждан и лиц без гражданства установлен в размере 10000 \$. Для граждан Латвии этот уровень установлен в размере около 500 \$. (А)	Кодекс об административных правонарушениях, ст. 26 с поправкой, внесенной 28.04.92 <i>Отменено поправками от 17.06.98</i>
61. Гражданин может быть лишен своего статуса лишь решением суда. Негражданин лишается статуса в административном порядке (А)	Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства» от 12.04.95, ст.7. <i>Различие отменено поправками к закону от 30.03.00 и восстановлено поправками от 14.09.00</i>
62. Защита от публикации корреспонденции, телефонных разговоров и телеграфных сообщений без согласия адресата и автора или их наследников, невмешательство в личную жизнь гарантированы только гражданам. (А) , [VIII-2]	Закон «О прессе и других средствах массовой информации» от 20.12.90. ст. 7. <i>Ограничение отменено поправками к закону от 15.06.06</i>

Примечание:

1. Знаком **(А)** отмечены различия, устранение которых расширило права неграждан до прав граждан
2. Цифрами в квадратных скобках отмечены попытки исключить ограничения, предпринятые в период полномочий VII – XI Сеймов

Перечень некоторых двухсторонних и многосторонних договоров, дискриминирующих неграждан

1. Договоры общего характера

№	Государство/ организация	Дата внутренней адаптации			Статья договора	Название
		год	м	д		
1	Венгрия	1992	8	7	8, 14, 17	О дружбе и сотрудничестве
2	Украина	1995	5	23	9, 15, 18	О дружбе и сотрудничестве
3	ЕС ^{*1}	1995	8	31	37- 44	Об образовании ассоциации
4	Индия ^{*2}	1995	9	1	3(1)	О экономическом и техническом сотрудничестве
5	Чехия	1999	5	10	Преамбула	О сотрудничестве в области культуры
6	ЕС ^{*3}	2003	4	16	45	О присоединении ЛР к ЕС
7	Мексика ^{*4}	2005	4	14	21	О сотрудничестве в области образования, культуры и спорта
8	Канада ^{*5}	2006	9	25	Весь текст	Об обмене молодыми гражданами
9	ЕС с АКТ ^{*6}	2007	3	8	8	Об изменении соглашения о партнерских отношениях
10	Новая Зеландия	2008	9	10	Весь текст	О схеме работы и досуга
11	ЕС ⁷	2012	11	8	8В	Лиссабонский договор, которым изменяется договор о ЕС и договор об основании ЕК
12	Совет Европы	2013	02	14	Приложение, пкт.1	Пересмотренная Европейская социальная хартия

Примечания

1. Вопросы занятости и социальной защиты (затрагивают 15 иностранных государств). Утратил силу после вступления Латвии в ЕС
2. Обмен студентами предусмотрен только для граждан
3. Договор о вступлении ЛР в ЕС (затрагивал 24 иностранных государства) – только гражданина ЛР можно делегировать в состав Европейской Комиссии
4. Предусматривает возможность получения стипендии при обучении в Мексике только для граждан
5. Предусматривает упрощение процедуры для молодых граждан ЛР, желающих въехать и находиться на территории Канады для пополнения образования после средней школы или учебы, получения трудового опыта, или пополнения знаний о языке, культуре и обществе страны.
6. Дополнение к 26 статье Котонского соглашения предусматривает для молодых граждан содействие активному участию в общественной жизни и обмену студентами. АКТ – группа стран Африки, региона Карибского моря и Тихого океана, включающая 77 стран с 5 континентов: Африка – 46, Австралия и Океания – 14, Азия – 2, Южная Америка – 2, Северная Америка – 13.
7. Только граждане ЕС могут ставить подписи под законодательными предложениями, адресованными Европейской комиссии
8. Социальные права, предусмотренные Хартией для латвийцев, находящихся на территории присоединившихся к Хартии 43 стран СЕ, распространяются только на граждан Латвии, если страна – участница не решит иначе.

2. Договоры о защите вкладов

№	Государство	Статья договора	год	м	д	Регион	Блок
1	Исландия ^{*1}	4	1991	8	26	Европа	ЕАСТ
2	Финляндия	1 (1с)	1992	3	5	Европа	ЕС
3	Швеция	1(3)	1992	3	10	Европа	ЕС
4	Дания	1(3)	1992	3	30	Европа	ЕС
5	Франция	1(2;3)	1992	5	15	Европа	ЕС

6	Норвегия	1(3)	1992	6	16	Европа	ЕАСТ
7	Тайвань* ²	1(3)	1992	9	17	Азия	
8	Швейцария	1(1а)	1992	12	22	Европа	ЕАСТ
9	Польша	1(1а)	1993	4	26	Европа	ЕС
10	Великобритания	1(с)	1994	1	24	Европа	ЕС
11	Израиль	1(3)	1994	2	27	Азия	
12	Нидерланды	1(б)	1994	3	14	Европа	ЕС
13	Чехия	1(2)	1994	10	25	Европа	ЕС
14	Австрия	1(2)	1994	11	17	Европа	ЕС
15	США	1(1с)	1995	1	13	Сев.Америка	
16	Канада* ³	1	1995	4	26	Сев.Америка	
17	Греция	1(3)	1995	7	20	Европа	ЕС
18	Португалия	1(3)	1995	9	27	Европа	ЕС
19	Испания* ⁴	7(1)	1995	10	26	Европа	ЕС
20	Вьетнам	1(1с)	1995	11	6	Азия	
21	Эстония	1(2)	1996	2	7	Европа	ЕС
22	Литва	1(2)	1996	2	7	Европа	ЕС
23	Бельгия	1(1а)	1996	3	27	Европа	ЕС
24	Люксембург	1(1а)	1996	3	27	Европа	ЕС
25	Корея	1(2)	1996	10	23	Азия	
26	Узбекистан	1. (IV)	1996	5	23	Азия	СНГ
27	Египет	1(2а)	1997	4	24	Африка	
28	Италия ⁵	1(3), 7(1е)	1997	5	21	Европа	ЕС
29	Украина	1(2а)	1997	7	24	Европа	СНГ
30	Беларусь	1(1с),2,3,5	1998	3	3	Европа	СНГ
31	Словакия	1(2)	1998	4	9	Европа	ЕС
32	Венгрия	1(2)	1999	6	10	Европа	ЕС
33	Молдавия	1(3)	1999	9	22	Европа	СНГ

Примечания:

1. Ограничение отменено новым договором от 11.06.98
2. Договор утратил силу с 10.03.2005
3. Канада, в отличие от Латвии, защищает этим договором как права своих граждан, так и права своих постоянных жителей. Договор утратил силу с 24.11.11, а сменивший его договор от 29.10.09 уже не предусматривает дискриминацию неграждан
4. Один из примеров, когда Договор защищает равным образом как права граждан, так и постоянных жителей Латвии. Исключением является лишь ст. 7.1, согласно которой переводы зарплаты и других компенсаций гарантируются только гражданам
5. Договор утратил силу с 02.03.09

Аналогичные договоры, не ограничивающие права неграждан

№	Государство	Год	м	д	Регион	Блок
1	Германия	1993	4	20	Европа	ЕС
2	Турция	1997	2	18	Азия	
3	Сингапур	1998	7	7	Азия	
4	Кувейт	2001	5	10	Азия	
5	Румыния	2001	11	27	Европа	ЕС
6	Хорватия	2002	4	4	Европа	

7	Болгария	2003	12	4	Европа	ЕС
8	Китай	2004	4	15	Азия	
9	Казахстан	2004	10	8	Азия	СНГ
10	Азербайджан	2005	10	3	Азия	СНГ
11	Грузия	2005	10	5	Азия	СНГ
12	Армения	2005	10	7	Азия	СНГ
13	Киргизия	2008	5	22	Азия	ЕС
14	Индия	2010	2	18	Азия	

3. Договоры, предусматривающие защиту интеллектуальной собственности

№	Государство	Статья договора	год	м	д	Регион	Блок
1	США	Часть II	1994	7	6	Сев.Америка	
2	Украина ^{*1}	15(2)	1995	11	22	Европа	СНГ
3	ЕАСТ ^{*1}	15(2)	1995	12	7	Европа	ЕАСТ
4	Словения ^{*1}	15	1996	4	22	Европа	ЕС
5	Албания ^{*2}	3 (прил.V.)	2006	10	26	Европа	

Примечания

1. Утратил силу с 2004.05.01.
2. Договор с ЕС

4. Договоры о воздушном сообщении

№	Государство	Статья договора	год	м	д	Регион	Блок
1	Польша	3(4);4(1a)	1992	7	1	Европа	ЕС
2	Венгрия	3(2a), 4(1a)	1993	3	9	Европа	ЕС
3	Нидерланды	4(4); 5(с)	1993	3	25	Европа	ЕС
4	Израиль	3(4); 4(1a)	1993	11	3	Азия	
5	Финляндия	4(a)	1993	11	29	Европа	ЕС
6	Великобритания	4(4), 5(1)	1993	12	6	Европа	ЕС
7	Бельгия	5(1d)	1994	12	12	Европа	ЕС
8	Эстония	3(5)р;4(1с)	1995	1	20	Европа	ЕС
9	Украина	3(4)	1995	5	23	Европа	СНГ
10	Узбекистан	4(4)р;5(1a)	1995	6	6	Азия	СНГ
11	Беларусь	4(1), 5(3), 13(3)	1995	9	7	Европа	СНГ
12	Турция	3(4);4(1a)	1995	9	15	Азия	
13	Литва	3(5);4(1с)	1996	9	9	Европа	ЕС
14	Таиланд ¹	6(5);7(1a)	1996	11	8	Азия	
15	Египет ¹	6(4), 7(1)	1997	4	23	Африка	
16	Индия	3(4);4(1a)	1997	10	12	Азия	
17	Словакия	3(2), 5(1)	1998	4	9	Европа	ЕС
18	Казахстан ¹	3(4), 4(1a)	1998	5	19	Азия	СНГ
19	Китай	3(2);4(1a)	1999	3	4	Азия	
20	Марокко	4(1)	1999	5	19	Африка	

21	Болгария	3(5), 4(1)	1999	5	19	Европа	ЕС
22	Сингапур	3(2), 4(1)	1999	10	6	Азия	
23	Хорватия	3(4), 4(1), 6(2)	1999	10	18	Европа	
24	Армения	1(2), 5 (1)	2009	9	12	Европа	СНГ

1. Договор пока не вступил в силу

Аналогичные договоры, не ограничивающие права неграждан

№	Государство	Год	м	д	Регион	Блок
1	Германия	1993	4	5	Европа	ЕС
2	Дания	1993	6	3	Европа	ЕС
3	Швеция	1993	6	3	Европа	ЕС
4	Норвегия	1993	6	3	Европа	ЕАСТ
5	Кипр	1999	3	26	Европа	ЕС
6	Азербайджан	2006	10	4	Азия	СНГ
7	Туркменистан	2008	10	8	Азия	СНГ
8	Таджикистан	2009	2	9	Азия	СНГ

5. Договоры о налогообложении

Договора защищают интересы налогоплательщиков (т. е. и постоянных жителей), но от дискриминации защищены только граждане

№	Государство	Статья договора	год	м	д	Регион	Блок
1	Польша	25(1)	1993	11	17	Европа	ЕС
2	Чехия	25(1)	1994	10	25	Европа	ЕС
3	Канада	24(1)	1995	4	26	Сев.Америка	
4	Беларусь	23(1)	1995	9	7	Европа	СНГ
5	Китай	26(1)	1996	6	7	Азия	
6	Германия	24(1)	1997	2	21	Европа	ЕС
7	Франция	24	1997	4	14	Европа	ЕС
8	Италия	26	1997	5	21	Европа	ЕС
9	Сингапур	24	1999	10	6	Азия	
10	Швейцария	24	2002	1	31	Европа	ЕАСТ
11	Румыния	26	2002	3	25	Европа	ЕС
12	Испания	25	2003	9	4	Европа	ЕС
13	Венгрия	24	2004	5	14	Европа	ЕС
14	Израиль	24(1)	2006	2	20	Азия	
15	Кувейт	3(i), 25(1)	2009	11	9	Азия	

Аналогичные договоры, не ограничивающие права неграждан (от дискриминации защищены как граждане, так и неграждане)

№	Государство	год	м	д	Регион	Блок
1	Финляндия	1993	3	23	Европа	ЕС
2	Швеция	1993	4	5	Европа	ЕС
3	Эстония	1993	5	14	Европа	ЕС
4	Дания	1993	12	10	Европа	ЕС
5	Литва	1993	12	17	Европа	ЕС
6	Норвегия	1993	7	19	Европа	
7	Нидерланды	1994	3	14	Европа	ЕС
8	Исландия	1994	9	19	Европа	ЕАСТ
9	Украина	1995	11	21	Европа	
10	Ирландия	1997	11	13	Европа	ЕС
11	США	1998	1	15	Сев.Америка	
12	Молдавия	1998	2	25	Европа	СНГ
13	Узбекистан	1998	7	3	Азия	СНГ
14	Словакия	1999	3	11	Европа	ЕС
15	Бельгия	1999	4	21	Европа	ЕС
16	Турция	1999	6	3	Азия	
17	Армения	2000	3	15	Азия	СНГ
18	Хорватия	2000	5	19	Европа	
19	Мальта	2000	5	22	Европа	ЕС
20	Португалия	2001	6	19	Европа	ЕС
21	Казахстан	2001	9	6	Азия	СНГ
22	Эстония	2002	2	11	Европа	ЕС
23	Словения	2002	4	17	Европа	ЕС
24	Греция	2002	3	27	Европа	ЕС
25	Болгария	2003	12	4	Европа	ЕС
26	Грузия	2004	10	13	Европа	
27	Люксембург	2004	6	14	Европа	ЕС
28	Австрия	2005	12	14	Европа	ЕС
29	Черногория	2005	11	22	Европа	
30	Сербия	2005	11	22	Европа	
31	Македония	2006	12	8	Европа	
32	Киргизия	2007	5	24	Азия	СНГ
33	Албания	2008	2	21	Европа	
34	Корея	2008	6	15	Азия	
35	Марокко	2008	7	24	Африка	
36	Таджикистан	2009	2	9	Азия	СНГ
37	Россия	2010	12	20	Европа	СНГ
38	Мексика	2012	4	20	Сев. Америка	
39	Туркменистан	2012	9	11	Азия	СНГ
40	ОАЭ	2012	11	15	Азия	

6. Договоры о свободной торговле

№	Государство	Статья договора	год	m	d	Регион	Блок
1	Украина ^{*2}	12	1991	11	29	Европа	СНГ
2	Армения ^{*1}	5	1991	12	7	Азия	СНГ
3	США	2	1992	12	9	Сев.Америка	
4	Болгария ^{*2}	5(2)	2002	10	16	Европа	ЕС
5	Венгрия ^{*2}	5(2)	2002	10	29	Европа	ЕС

Примечание

1. Утратил силу с 1996.01.01.
2. Утратил силу с 2004.05.01.

7. Договоры о безвизовом режиме

№	Государство	Год ^{*1}	Год1 ²	Регион	Блок
1	Эстония ^{*3}	1992	1992	Европа	ЕС
2	Польша ^{*5}	1992	2007	Европа	ЕС
3	Венгрия ^{*5}	1992	2007	Европа	ЕС
4	Чехия ^{*5}	1993	2007	Европа	ЕС
5	Великобритания	1993		Европа	ЕС
6	Словакия ^{*5}	1994	2007	Европа	ЕС
7	Литва ^{*3}	1995	1995	Европа	ЕС
8	Дания ^{*4}	1996	1996	Европа	ЕС
9	Ирландия	1996		Европа	ЕС
10	Исландия ^{*5}	1997	2007	Европа	ЕАСТ
11	Мальдивы	1997	2008	Азия	
12	Норвегия ^{*5}	1997	2007	Европа	ЕАСТ
13	Самоа ^{*4}	1997	1997	Австралия	АКТ
14	Финляндия ^{*5}	1997	2007	Европа	ЕС
15	Швейцария	1997	2008	Европа	ЕАСТ
16	Тунис	1997		Африка	
17	Швеция ^{*5}	1997	2007	Европа	ЕС
18	Андорра	1998		Европа	
19	Хорватия ^{*4}	1998	2004	Европа	
20	Лихтенштейн	1998		Европа	ЕАСТ
21	Мальта ^{*5}	1998	2007	Европа	ЕС
22	Словения ^{*5}	1998	2007	Европа	ЕС
23	Австрия ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
24	Бельгия ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
25	Франция ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
26	Греция ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
27	Италия ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
28	Люксембург ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
29	Нидерланды ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
30	Португалия ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
31	Испания ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС
32	Германия ^{*5}	1999	2007	Европа	ЕС

33	Израиль	2000		Азия	
34	Япония	2000		Азия	
35	Сингапур	2000		Азия	
36	Доминика ^{*4}	2001	2001	Сев. Америка	АКТ
37	Эквадор	2001		Юж. Америка	
38	Фиджи	2001		Австралия	АКТ
39	Кипр ^{*5}	2001	2007	Европа	ЕС
40	Монако	2001		Европа	
41	Сейшелы	2001		Африка	АКТ
42	Сент-Винсент и Гренадины	2001		Сев.Америка	АКТ
43	Болгария ^{*5}	2002	2007	Европа	ЕС
44	Гонконг	2002		Азия	
45	Румыния ^{*5}	2002	2007	Европа	ЕС
46	Албания	2003	2009	Европа	
47	Аргентина	2003		Юж. Америка	
48	Чили	2003		Юж. Америка	
49	Корея	2003		Азия	
50	Костарика ⁴	2003	2012	Сев. Америка	
51	Уругвай	2003		Юж. Америка	
52	Венесуэла	2003		Юж. Америка	
53	Босния и Герцеговина	2004	2011	Европа	
54	Гватемала	2004		Сев. Америка	
55	Гондурас ⁴	2004	2012	Сев. Америка	
56	Новая Зеландия	2004		Австралия	
57	Макао	2004		Азия	
58	Малайзия	2004		Азия	
59	Маврикий	2004		Азия	АКТ
60	Мексика	2004		Сев. Америка	
61	Никарагуа	2004		Сев. Америка	
62	Панама ⁴	2004	2012	Сев. Америка	
63	Парагвай	2004		Юж. Америка	
64	Перу	2004		Юж. Америка	
65	Сальвадор	2004		Сев. Америка	
66	Сан-Марино	2004		Европа	
67	Тринидад и Тобаго	2004		Сев. Америка	АКТ
68	Белиз ⁴	2005	2012	Сев. Америка	АКТ
69	Грузия ^{*3}	2005	2005	Азия	СНГ
70	Марокко	2005		Африка	
71	Украина	2005		Европа	СНГ
72	Боливия	2006		Юж. Америка	
73	Македония	2006		Европа	
74	Сербия	2006		Европа	
75	Турция	2006		Азия	
76	Черногория	2007	2011	Европа	
77	Молдавия	2007		Европа	СНГ
78	Канада	2007		Сев. Америка	
79	Бруней	2007		Азия	

80	Антигуа и Барбуда	2007		Сев. Америка	АКТ
81	Аруба, Кюрасао, Синт-Мартен, Антилы	2007	2007	Сев. Америка	
82	Багамы	2007		Сев. Америка	АКТ
83	Барбадос	2007		Сев. Америка	АКТ
84	Гаити	2007		Сев. Америка	АКТ
85	Сент-Китс и Невис	2007		Сев. Америка	АКТ
86	Сент-Люсия	2007		Сев. Америка	АКТ
87	Свазиленд	2007		Африка	
88	США	2008		Сев. Америка	
89	Колумбия	2008		Юж. Америка	
90	Доминиканская Республика	2008	2008	Сев. Америка	АКТ
91	Австралия	2008		Австралия	
92	Россия		2008	Европа	СНГ
93	Филиппины	2009		Азия	
94	Косово	2009	2009	Европа	
95	Тайвань	2009		Азия	
96	Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус	2010		Сев. Америка	
97	Бразилия	2012		Юж. Америка	
98	Киргизстан	2012		Азия	СНГ
99	Армения	2013		Европа	СНГ

Примечания

1. Год введения безвизового режима для граждан ЛР (в ряде случаев известен приблизительно)
2. Год введения безвизового режима для неграждан ЛР (в ряде случаев известен приблизительно)
3. Право неграждан ЛР въехать в страну без визы дано в результате переговоров сторон (всего – 3 страны)
4. Право неграждан ЛР въехать в страну без визы дано по инициативе иностранного государства (всего – 8 стран)
5. Право неграждан ЛР въехать в страну без визы дано по инициативе члена ЛКПЧ, депутата Европарламента Татьяны Жданок путем внесения поправок к регламенту (ЕК) № 539/2001 Европейского совета от 15.03.2001. (всего – 23 страны)

8. Договоры о правовой помощи

Договоры предусматривают следующие основные льготы для граждан Латвии:

- а) равноправие с гражданами принимающей страны в отношении юридической защиты;
- б) бесплатная правовая защита и освобождение от судебных издержек;
- в) бесплатная и (в ряде случаев) без переводов пересылка документов;
- г) консульская помощь;
- д) признание браков, дееспособности, усыновления и т.п. по законам своего государства;
- е) невыдача другой стороне в случае совершения преступления.

№	Государство	Статья договора	год	м	д	Регион	Блок
1	Эстония ^{*1}	1,16,17(1),18,21,25	1992	11	11	Европа	ЕС
2	Литва ^{*1}	1,16,17(1),18,21,25	1992	11	11	Европа	ЕС
3	Россия ^{*2}	1,11,16,17,19,22,26,62(1)	1993	2	3	Европа	СНГ
4	Россия	1	1993	3	4	Европа	СНГ
5	Молдавия	1, 16,17,18,61(1)	1993	4	14	Европа	СНГ
6	Беларусь ^{*3}	1,11,16, 19,21,25,60	1994	2	21	Европа	СНГ
7	Польша ^{*4}	1,11,18,20,22,27,49,68(1)	1994	2	23	Европа	ЕС

8	Украина ^{*5}	1,11,16,17,18,21,24,44,55(1)	1995	5	23	Европа	СНГ
9	Узбекистан	1,11,16,17,19,22,25,44,55	1996	5	23	Азия	СНГ
10	Киргизия	1,17,19,41, и.т.д.	1997	4	10	Азия	СНГ
11	Китай ^{*6}	16	2004	4	15	Азия	

Примечания

1. Неграждане упоминаются лишь в ст. 17.2. Стороны обязаны предоставлять о них следующие сведения: о судимости, возбуждении против них уголовных дел, признании их хроническими алкоголиками, наркоманами и душевнобольными. На 01.07.13 среди этнических эстонцев было 18,6 % неграждан, среди этнических литовцев – 26,6 % неграждан (в 1993 г. – 79,5 %).

2. О негражданах (ст. 76, 77) передаются сведения о судимости и привлечении к уголовной ответственности. Доля этнических русских среди неграждан – 65,7 % (1 место). Среди этнических русских – 32,3 % неграждан (в 1993 г. – 60,9%).

3. О негражданах (ст. 75, 76) передаются сведения о судимости и привлечении к уголовной ответственности. Доля этнических белорусов среди неграждан – 13,6 % (2 место). Среди этнических белорусов – 52,7 % неграждан (в 1993 г. – 79,9 %).

4. Доля этнических поляков среди неграждан – 3,4 % (4 место). Среди этнических поляков – 20,3 % неграждан (в 1993 г. – 38,3 %).

5. Доля этнических украинцев среди неграждан – 9,7 % (3 место). Среди этнических украинцев – 53,2 % неграждан (в 1993 г. – 93,7 %).

6. Информация о результатах уголовного процесса на территории Китая дается только о гражданах ЛР.

**Попытки отмены некоторых различий
в период полномочий VII–XI Сейма**

1. Показаны: порядковый номер попытки; номер различия в соответствии с приложениями 1 или 2; созыв Сейма; регистрационный номер законопроекта, депутатского вопроса или судебного иска; номер чтения законопроекта; сокращенное название законопроекта или адресат депутатского вопроса; год, месяц и дата его рассмотрения; сокращенное название инициатора попытки.

2. В приложение не включены попытки отменить ограничение № 34 (участие в местных выборах). Соответствующая информация с пояснениями включена в п. 3.2. (табл.7) основного текста.

Ограничения, сохраняющие силу									
№	№	Созыв Сейма	Рег. №	Чт	Закон/адресат вопроса	Год	м	д	Инициатор
1	3	VIII	158	2	Конституция	2003	4	10	ЗаПЧЕЛ
2	3	VIII	727	3	О государственной службе	2003	5	15	ЗаПЧЕЛ
3	3	VIII	818	2	Конституция	2004	6	17	ЗаПЧЕЛ
4	3	VIII	818	2	Конституция	2004	6	17	ПНС
5	3	VIII	818	3	Конституция	2004	9	23	ЗаПЧЕЛ
6	3	VIII	1122	0	Конституция	2005	3	3	ЗаПЧЕЛ
7	3	VIII	1643	0	Конституция	2006	4	6	ЗаПЧЕЛ
8	3	VIII	1534	3	О государственной службе	2006	9	14	ЗаПЧЕЛ
9	3	VIII	1925	2	О государственной службе	2006	11	2	ЗаПЧЕЛ
10	3	IX	84	2	О государственной службе	2007	4	4	ЗаПЧЕЛ
11	3	IX	542	2	О государственной службе	2008	6	29	ЗаПЧЕЛ
12	3	IX	542	3	О государственной службе	2008	9	18	ЗаПЧЕЛ
13	3	IX	875	2	О государственной службе	2008	11	14	ЗаПЧЕЛ
14	3	IX	1057	0	Конституция	2009	1	15	ЗаПЧЕЛ
15	3	IX	1620	0	Конституция	2009	12	10	ЗаПЧЕЛ
16	5	VIII	144	2	О судебной власти	2003	11	6	ЗаПЧЕЛ
17	6	VIII	280	2	О прокуратуре	2003	6	19	ЗаПЧЕЛ
18	6	IX	395	2	О прокуратуре	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
19	7	VIII	325	2	О спецслужбах	2004	3	11	ЗаПЧЕЛ
20	7	IX	401	2	О спецслужбах	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
21	9	IX	316	2	О госконтроле	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
22	10	VIII	530	3	О БПБК ...	2005	1	27	ЗаПЧЕЛ
23	11	IX	497	2	О регуляторах	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
24	13	VIII	162	2	О полиции	2003	3	20	ЗаПЧЕЛ
25	13	VIII	593	2	О полиции	2004	4	1	ЗаПЧЕЛ
26	13	VIII	933	2	О полиции	2004	12	2	ЗаПЧЕЛ
27	13	VIII	854	3	О полиции	2005	4	14	ЗаПЧЕЛ
28	13	VIII	1361	2	О полиции	2005	10	13	ЗаПЧЕЛ
29	13	VIII	1547	2	О службе лиц со специальными степенями	2006	5	18	ЗаПЧЕЛ
30	13	VIII	1547	3	О службе лиц со специальными степенями	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
31	13	IX	228	0	О службе лиц со специальными степенями	2007	2	15	ЗаПЧЕЛ
32	13	IX	671	2	О службе лиц со специальными степенями	2008	11	2	ЗаПЧЕЛ
33	13	IX	1611	2	О службе лиц со специальными степенями	2010	2	11	ЗаПЧЕЛ

34	13	IX	1611	3	О службе лиц со специальными степенями	2010	3	11	ЗаПЧЕЛ
35	14	IX	1798	2	О полиции	2010	6	17	ЗаПЧЕЛ
36	16	VIII	841	2	Об охране мест заключения	2004	10	14	ЗаПЧЕЛ
37	16	VIII	841	3	Об охране мест заключения	2004	11	11	ЗаПЧЕЛ
38	16	VIII	1547	2	О службе лиц со специальными степенями	2006	5	18	ЗаПЧЕЛ
39	16	VIII	1547	3	О службе лиц со специальными степенями	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
40	16	IX	228	0	О службе лиц со специальными степенями	2007	2	15	ЗаПЧЕЛ
41	16	IX	671	2	О службе лиц со специальными степенями	2008	11	2	ЗаПЧЕЛ
42	16	IX	1611	2	О службе лиц со специальными степенями	2010	2	11	ЗаПЧЕЛ
43	16	IX	1611	3	О службе лиц со специальными степенями	2010	3	11	ЗаПЧЕЛ
44	17	VII	1293	3	О пожарных	2002	10	24	ЗаПЧЕЛ
45	17	VIII	109	3	О пожарных	2003	5	29	ПНС
46	17	VIII	1100	2	О пожарных	2005	4	21	ЗаПЧЕЛ
47	17	VIII	1100	3	О пожарных	2005	6	2	ЗаПЧЕЛ
48	17	VIII	1547	2	О службе лиц со специальными степенями	2006	5	18	ЗаПЧЕЛ
49	17	VIII	1547	3	О службе лиц со специальными степенями	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
50	17	IX	228	0	О службе лиц со специальными степенями	2007	2	15	ЗаПЧЕЛ
51	17	IX	671	2	О службе лиц со специальными степенями	2008	11	2	ЗаПЧЕЛ
52	17	IX	1611	2	О службе лиц со специальными степенями	2010	2	11	ЗаПЧЕЛ
53	17	IX	1611	3	О службе лиц со специальными степенями	2010	3	11	ЗаПЧЕЛ
54	18	VIII	701	2	О погранохране	2004	4	22	ЗаПЧЕЛ
55	18	VIII	1153	2	О погранохране	2005	5	26	ЗаПЧЕЛ
56	18	VIII	1353	2	О погранохране	2005	10	13	ЗаПЧЕЛ
57	18	VIII	1414	2	О погранохране	2005	11	10	ЗаПЧЕЛ
58	18	VIII	1547	2	О службе лиц со специальными степенями	2006	5	18	ЗаПЧЕЛ
59	18	VIII	1547	3	О службе лиц со специальными степенями	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
60	18	IX	228	0	О службе лиц со специальными степенями	2007	2	15	ЗаПЧЕЛ
61	18	IX	671	2	О службе лиц со специальными степенями	2008	11	2	ЗаПЧЕЛ
62	18	IX	1611	2	О службе лиц со специальными степенями	2010	2	11	ЗаПЧЕЛ
63	18	IX	1611	3	О службе лиц со специальными степенями	2010	3	11	ЗаПЧЕЛ
64	19	VIII	1010	2	О военной службе	2005	1	27	ЗаПЧЕЛ
65	19	VIII	1612	2	О военной службе	2006	5	11	ЗаПЧЕЛ
66	19	IX	1207	3	О военной службе	2009	9	17	ЗаПЧЕЛ
67	19	XI	404	2	О военной службе	2012	12	13	ЦС
68	20	VIII	452	3	О службе госдоходов	2003	3	13	ЗаПЧЕЛ
69	20	VIII	1155	2	О службе госдоходов	2005	5	19	ЗаПЧЕЛ
70	20	VIII	1719	2	О службе госдоходов	2006	9	14	ЗаПЧЕЛ
71	20	IX	1371	2	О службе госдоходов	2009	9	17	ЗаПЧЕЛ
72	20	IX	1738	2	О службе госдоходов	2010	5	20	ЗаПЧЕЛ
73	21	IX	590	2	О трудовой инспекции	2008	5	15	ЗаПЧЕЛ
74	21	IX	590	3	О трудовой инспекции	2008	6	19	ЗаПЧЕЛ
75	22	VIII	837	2	О ЗАГСАХ	2004	12	2	ПНС
76	22	VIII	837	3	О ЗАГСАХ	2005	3	17	ЗаПЧЕЛ

77	22	VIII	1506	2	О ЗАГСАХ	2006	3	23	ЗаПЧЕЛ
78	22	VIII	1506	3	О ЗАГСАХ	2006	5	11	ЗаПЧЕЛ
79	22	XI	54	2	О ЗАГСАХ	2012	6	21	ЦС
80	23	VIII	385	3	О государственной тайне	2003	12	18	ЗаПЧЕЛ
81	23	VIII	594	2	О государственной тайне	2004	4	1	ЗаПЧЕЛ
82	23	VIII	594	3	О государственной тайне	2004	5	27	ЗаПЧЕЛ
83	23	VIII	1524	2	О государственной тайне	2006	3	23	ЗаПЧЕЛ
84	23	VIII	1524	3	О государственной тайне	2006	5	11	ЗаПЧЕЛ
85	23	IX	163	2	О государственной тайне	2007	2	1	ЗаПЧЕЛ
86	23	IX	274	2	О государственной тайне	2007	3	29	ЗаПЧЕЛ
87	23	IX	380	2	О государственной тайне	2007	10	11	ЗаПЧЕЛ
88	23	IX	867	2	О государственной тайне	2009	1	21	ЗаПЧЕЛ
89	24	VIII	38	3	Об адвокатуре	2003	10	30	ЗаПЧЕЛ
90	24	VIII	625	2	Об адвокатуре	2004	2	19	ПНС
91	24	VIII	664	2	Об адвокатуре	2004	5	6	ПНС
92	24	VIII	664	2	Об адвокатуре	2004	5	6	ЗаПЧЕЛ
93	24	IX	483	2	Об адвокатуре	2008	3	6	ЗаПЧЕЛ
94	24	IX			Об адвокатуре	2008	10	8	Омбудсмен
95	24	IX	1470	0	Об адвокатуре	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
96	25	IX	192	3	Уголовно-процессуальный	2008	5	29	ЗаПЧЕЛ
97	26	VIII	494	2	О нотариате	2004	9	16	ЗаПЧЕЛ
98	26	VIII	494	3	О нотариате	2004	10	28	ЗаПЧЕЛ
99	26	IX	340	2	О нотариате	2007	11	15	ЗаПЧЕЛ
100	27	VIII	680	2	О судебных исполнителях	2004	6	10	ЗаПЧЕЛ
101	27	VIII	1322	2	О судебных исполнителях	2005	11	24	ЗаПЧЕЛ
102	27	IX	313	2	О судебных исполнителях	2007	10	11	ЗаПЧЕЛ
103	28	VIII	211	3	Об охранной деятельности	2003	6	5	ПНС
104	28	VIII	211	3	Об охранной деятельности	2003	6	5	ЗаПЧЕЛ
105	28	VIII	400	2	Об охранной деятельности	2003	10	30	ПНС
106	28	VIII	400	3	Об охранной деятельности	2003	12	4	ПНС
107	28	VIII	400	3	Об охранной деятельности	2003	12	4	ЗаПЧЕЛ
108	28	VIII	698	2	Об охранной деятельности	2004	4	22	ЗаПЧЕЛ
109	28	VIII	698	2	Об охранной деятельности	2004	4	22	СПЛ
110	28	VIII	1281	2	Об охранной деятельности	2005	10	13	ЗаПЧЕЛ
111	28	VIII	1281	3	Об охранной деятельности	2005	11	17	ЗаПЧЕЛ
112	28	VIII	1485	2	Об охранной деятельности	2006	3	9	ЗаПЧЕЛ
113	28	IX	547	3	Об охранной деятельности	2008	4	24	ЗаПЧЕЛ
114	28	IX			Об охранной деятельности	2008	10	8	Омбудсмен
115	28	IX	1467	0	Об охранной деятельности	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
116	29	IX			О патентах	2008	10	8	Омбудсмен
117	29	IX	1469	0	О патентах	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
118	30	VIII	206	2	О военной службе	2003	5	15	ЗаПЧЕЛ
119	30	VIII	1010	2	О военной службе	2005	1	27	ЗаПЧЕЛ
120	30	VIII	1612	2	О военной службе	2006	5	11	ЗаПЧЕЛ
121	30	IX	87	3	О военной службе	2007	3	29	ЗаПЧЕЛ
122	30	IX	1207	3	О военной службе	2009	9	17	ЗаПЧЕЛ
123	31	XI	326	3	О внутреннем аудите	2012	12	13	ЦС

124	35	IX	j27		Министру по делам самоуправлений	2007	10	11	ЗаПЧЕЛ
125	36	VIII	1196	2	О выборах в Европарламент	2006	1	26	ЗаПЧЕЛ
126	36	VIII	1196	3	О выборах в Европарламент	2006	4	6	ЗаПЧЕЛ
127	36	IX	737	2	О выборах в Европарламент	2008	7	17	ЗаПЧЕЛ
128	36	IX	565	2	О выборах в Европарламент	2008	10	2	ЗаПЧЕЛ
129	36	IX	565	3	О выборах в Европарламент	2008	10	30	ЗаПЧЕЛ
130	36	IX	1135	2	О выборах в Европарламент	2009	4	23	ЗаПЧЕЛ
131	37	VIII	158	2	Конституция	2003	4	10	ЗаПЧЕЛ
132	37	VIII	158	2	Конституция	2003	4	10	ПНС
133	37	VIII	158	3	Конституция	2003	5	8	ЗаПЧЕЛ
134	39	XI	34	3	Регламент Сейма	2012	1	19	ЦС
135	39	XI	356	0	Регламент Сейма	2012	9	20	ЦС
136	40	VIII	252	0	О гражданстве	2003	5	15	ЗаПЧЕЛ
137	40	VIII	1015	0	О гражданстве	2004	11	25	ПНС
138	40	XI	52	2	О гражданстве	2012	6	9	ЦС
139	41	IX	740	3	Изб. комиссии	2008	11	13	ЗаПЧЕЛ
140	42	VII	29	2	Об общественных организациях	1999	3	11	ЗаПЧЕЛ
141	42	VIII	1027	2	О политических партиях	2005	12	1	ЦС
142	42	VIII	1027	2	О политических партиях	2005	12	1	ЗаПЧЕЛ
143	42	VIII	1027	3	О политических партиях	2006	6	22	ЗаПЧЕЛ
144	43	VII	29	2	Об общественных организациях	1999	3	11	ЗаПЧЕЛ
145	43	VIII	138	3	Об общественных организациях	2004	3	31	ЗаПЧЕЛ
146	43	VIII	1027	2	О политических партиях	2005	12	1	ЦС
147	43	VIII	1027	2	О политических партиях	2005	12	1	ЗаПЧЕЛ
148	43	VIII	1027	3	О политических партиях	2006	6	22	ЗаПЧЕЛ
149	44	VIII	462	2	О Земессардзе	2003	12	4	ЗаПЧЕЛ
150	44	VIII	1314	2	О Земессардзе	2005	10	27	ЗаПЧЕЛ
151	46	VII	734	2	О радио и телевидении	2000	12	14	ЗаПЧЕЛ
152	47	VIII	314	2	О госнаградах	2003	12	4	ПНС
153	49	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
154	50	VII	125	2	О зем. реформе в городах	1999	4	15	ЗаПЧЕЛ
155	50	VII	818	2	О зем. реформе в городах	2001	3	29	ЗаПЧЕЛ
156	50	VII	1029	0	О зем. реформе в городах	2001	10	11	ЗаПЧЕЛ
157	50	VIII	224	0	О зем. реформе в городах	2003	4	10	ПНС
158	50	VIII	482	2	О зем. реформе в городах	2004	3	4	ЗаПЧЕЛ
159	50	VIII	771	2	О зем. реформе в городах	2004	9	16	ПНС
160	50	VIII	771	2	О зем. реформе в городах	2004	9	16	ЗаПЧЕЛ
161	50	VIII	771	3	О зем. реформе в городах	2004	10	14	ПНС
162	50	VIII	771	3	О зем. реформе в городах	2004	10	14	ЗаПЧЕЛ
163	50	VIII	482	3	О зем. реформе в городах	2005	6	30	ЗаПЧЕЛ
164	50	VIII	1722	2	О зем. реформе в городах	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
165	50	IX	734	2	О зем. реформе в городах	2008	7	17	ЗаПЧЕЛ
166	50	IX			О зем. реформе в городах	2008	10	8	Омбудсмен
167	50	IX	1472	0	О зем. реформе в городах	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
168	51	VII	824	2	О з.р. в сельской местности	2001	3	29	ЗаПЧЕЛ
169	51	VIII	187	2	О з.р. в сельской местности	2003	3	20	ЗаПЧЕЛ
170	51	VIII	187	2	О з.р. в сельской местности	2003	3	20	ПНС

171	51	VIII	187	3	О з.р. в сельской местности	2003	4	3	ЗаПЧЕЛ
172	51	VIII	1265	2	О з.р. в сельской местности	2005	10	26	ЗаПЧЕЛ
173	51	VIII	1265	2	О з.р. в сельской местности	2005	10	26	ПНС
174	51	VIII	1265	3	О з.р. в сельской местности	2005	11	17	ЗаПЧЕЛ
175	52	IX			Об оконч. зем. реформы	2008	10	8	Омбудсмен
176	52	IX	1471	0	Об оконч. зем. реформы	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
177	52	IX	1845	2	Об оконч. зем. реформы	2010	6	17	ЗаПЧЕЛ
178	53	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
179	54	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
180	56	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
181	57	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
182	58	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
183	59	VII	1058	2	Об обороте оружия	2002	3	7	ЗаПЧЕЛ
184	59	VIII	205	2	Об обороте оружия	2003	5	8	ЗаПЧЕЛ
185	59	VIII	577	2	Об обороте оружия	2004	3	31	ЗаПЧЕЛ
186	59	VIII	703	2	Об обороте оружия	2004	4	22	ЗаПЧЕЛ
187	59	VIII	1242	3	Об обороте оружия	2005	11	3	ЗаПЧЕЛ
188	59	VIII	1667	2	Об обороте оружия	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
189	59	IX	501	2	Об обороте оружия	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
190	59	IX	915	2	Об обороте оружия	2009	2	26	ЗаПЧЕЛ
191	59	IX	1653	2	Об обороте оружия	2010	3	18	ЗаПЧЕЛ
192	60	VIII	1224	3	О стратегических товарах	2006	10	12	ЗаПЧЕЛ
193	60	IX	254	3	О стратегических товарах	2007	6	21	ЗаПЧЕЛ
194	60	X	209	3	О стратегических товарах	2011	7	14	ЦС
195	61	X	349	3	О загрязнении	2011	7	14	ЦС
196	63	VII	2001-02-0106		О пенсиях	2001	6	26	ЗаПЧЕЛ / ЛСДРП
197	63	VII	948	2	О пенсиях	2001	11	22	ЗаПЧЕЛ
198	63	VII	948	3	О пенсиях	2001	12	20	ЗаПЧЕЛ
199	63	VIII	1377	2	О пенсиях	2005	10	20	ЗаПЧЕЛ
200	63	VIII	1495	0	О пенсиях	2006	1	26	ЦС
201	63	VIII	1626	0	О пенсиях	2006	3	24	ЗаПЧЕЛ
202	63	VIII	1732	0	О пенсиях	2006	6	1	ЦС
203	63	VIII	1871	2	О пенсиях	2006	10	19	ЗаПЧЕЛ
204	63	VIII	1871	3	О пенсиях	2006	11	2	ЗаПЧЕЛ
205	63	IX	472	2	О пенсиях	2007	11	8	ЗаПЧЕЛ
206	63	IX	641	2	О пенсиях	2008	2	28	ЗаПЧЕЛ
207	63	IX	768	2	О пенсиях	2008	6	19	ЗаПЧЕЛ
208	63	IX	55707/00		О пенсиях	2009	2	18	Приговор по иску с участием деятелей ЗаПЧЕЛ в ЕСПЧ
209	63	IX	1179	0	О пенсиях	2009	4	30	ЗаПЧЕЛ
210	63	IX	1212	0	О пенсиях	2009	5	21	ЗаПЧЕЛ
211	63	IX	1517	2	О пенсиях	2009	12	1	ЗаПЧЕЛ
212	63	IX	2010-20-0106		О пенсиях	2010	3	24	Иск ЗаПЧЕЛ в КС
213	66	IX			Поправка к Регламенту ЕС № 1932	2007	1	19	ЗаПЧЕЛ
214	66	IX	j44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
215	66	IX	863	2	Виз. режим с Новой Зеландией	2008	12	4	ЗаПЧЕЛ

216	67	VIII	1478	2	О статусе жителя ЕС	2006	3	24	СПЛ
217	67	VIII	1478	2	О статусе жителя ЕС	2006	3	24	ЗаПЧЕЛ
218	67	VIII	1478	3	О статусе жителя ЕС	2006	5	25	ЗаПЧЕЛ
219	67	VIII	1478	3	О статусе жителя ЕС	2006	5	25	ЦС
220	67	VIII	1478	4	О статусе жителя ЕС	2006	6	22	ЦС
221	67	VIII	1478	4	О статусе жителя ЕС	2006	6	22	ЗаПЧЕЛ
222	67	IX	244	0	О статусе жителя ЕС	2007	3	1	ЗаПЧЕЛ
223	67	IX			О статусе жителя ЕС	2008	10	8	Омбудсмен
224	67	IX	1473	0	О статусе жителя ЕС	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
225	68	VIII	818	2	Конституция	2004	6	17	ЗаПЧЕЛ
226	68	VIII	818	2	Конституция	2004	6	17	ПНС
227	68	VIII	818	3	Конституция	2004	9	24	ЗаПЧЕЛ
228	68	VIII	818	3	Конституция	2004	9	24	ПНС
229	68	IX	354	2	О статусе неграждан	2007	6	21	ЗаПЧЕЛ
230	70	IX	44		Министру иностранных дел	2008	2	7	ЗаПЧЕЛ
231	72	VIII	934	2	Об иммиграции	2005	2	17	ЗаПЧЕЛ
232	72	VIII	934	3	Об иммиграции	2005	4	28	ЗаПЧЕЛ
233	72	VIII	1320	2	Об иммиграции	2005	10	13	ЗаПЧЕЛ
234	72	VIII	1299	2	Об иммиграции	2005	10	27	ЗаПЧЕЛ
235	76	VII	486	2	О статусе неграждан	2000	3	16	ЗаПЧЕЛ
236	76	VII	486	2	О статусе неграждан	2000	3	16	КОД
237	76	VII	486	3	О статусе неграждан	2000	3	30	ЗаПЧЕЛ
238	76	VII	486	3	О статусе неграждан	2000	3	30	КОД
239	76	VIII	425	2	О статусе неграждан	2004	2	12	ЗаПЧЕЛ
240	76	VIII	425	3	О статусе неграждан	2004	3	18	ПНС
241	76	IX	354	2	О статусе неграждан	2007	6	21	ЗаПЧЕЛ
242	77	VII	715	2	О политрепрессированных	2001	4	26	ЗаПЧЕЛ
243	77	VII	715	3	О политрепрессированных	2001	6	13	ЗаПЧЕЛ
244	77	VIII	328	2	О политрепрессированных	2004	2	12	ЗаПЧЕЛ
245	77	VIII	328	3	О политрепрессированных	2004	3	11	ЗаПЧЕЛ
246	77	VIII	328	3	О политрепрессированных	2004	3	11	ПНС
247	77	VIII	960	0	О политрепрессированных	2004	10	14	ЗаПЧЕЛ
248	77	VIII	1501	0	О политрепрессированных	2006	1	26	ЦС
249	77	VIII	1728	0	О политрепрессированных	2006	5	25	ЗаПЧЕЛ
250	77	IX	285	0	О политрепрессированных	2007	3	29	ЗаПЧЕЛ
251	77	IX	1770	0	О политрепрессированных	2010	4	15	ЗаПЧЕЛ
252	77	X	248	2	О политрепрессированных	2011	3	31	ЦС
253	78	VIII	205	2	Об обороте оружия	2003	5	8	ЗаПЧЕЛ
254	78	VIII	577	2	Об обороте оружия	2004	3	31	ЗаПЧЕЛ
255	78	VIII	703	2	Об обороте оружия	2004	4	22	ЗаПЧЕЛ
256	78	VIII	1242	3	Об обороте оружия	2005	11	3	ЗаПЧЕЛ
257	78	VIII	1667	2	Об обороте оружия	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
258	78	IX	501	2	Об обороте оружия	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
259	78	IX	915	2	Об обороте оружия	2009	2	26	ЗаПЧЕЛ
260	78	IX	1653	2	Об обороте оружия	2010	3	18	ЗаПЧЕЛ
261	79	VII	1058	2	Об обороте оружия	2002	3	7	ЗаПЧЕЛ
262	79	VIII	205	2	Об обороте оружия	2003	5	8	ЗаПЧЕЛ

263	79	VIII	577	2	Об обороте оружия	2004	3	31	ЗаПЧЕЛ
264	79	VIII	703	2	Об обороте оружия	2004	4	22	ЗаПЧЕЛ
265	79	VIII	1242	3	Об обороте оружия	2005	11	3	ЗаПЧЕЛ
266	79	VIII	1667	2	Об обороте оружия	2006	6	15	ЗаПЧЕЛ
267	79	IX	501	2	Об обороте оружия	2007	11	22	ЗаПЧЕЛ
268	79	IX	915	2	Об обороте оружия	2009	2	26	ЗаПЧЕЛ
269	79	IX	1653	2	Об обороте оружия	2010	3	18	ЗаПЧЕЛ
270	80	VII	548	0	О Рамочной конвенции	2000	5	11	ЗаПЧЕЛ
271	80	VII	840	0	О Рамочной конвенции	2001	3	8	ЗаПЧЕЛ
272	80	VII	1390	0	О Рамочной конвенции	2002	9	26	ЗаПЧЕЛ
273	80	VIII	1135	0	О Рамочной конвенции	2005	3	10	ЗаПЧЕЛ
274	80	VIII	1182	0	О Рамочной конвенции	2005	4	28	ПНС
275	80	VIII	1225	2	О Рамочной конвенции	2005	5	26	ПНС
276	80	VIII	1225	2	О Рамочной конвенции	2005	5	26	СПЛ
277	80	VIII	1225	2	О Рамочной конвенции	2005	5	26	ЗаПЧЕЛ
278	80	VIII	1225	2	О Рамочной конвенции	2005	5	26	ЛПП
279	80	VIII	1885	0	О Рамочной конвенции	2006	9	28	ЗаПЧЕЛ
Отмененные ограничения (успешные попытки выделены красным)									
1	5	VIII	452	3	О службе госдоходов	2003	3	13	ЗаПЧЕЛ
2	5	VIII	1155	2	О службе госдоходов	2005	5	19	ЗаПЧЕЛ
3	5	VIII	1155	3	О службе госдоходов	2005	6	16	ЗаПЧЕЛ
4	5	VIII	1719	2	О службе госдоходов	2006	9	14	ЗаПЧЕЛ
5	5	VIII	1719	3	О службе госдоходов	2006	10	12	ЗаПЧЕЛ
6	10	VIII	619	2	Об авиации	2004	3	4	ЗаПЧЕЛ
7	10	VIII	766	2	Об авиации	2004	6	17	ЗаПЧЕЛ
8	10	VIII	1437	0	Об авиации	2005	12	15	МС
9	11	VIII	116	3	О фармацевтической..	2003	4	16	ЗаПЧЕЛ
10	11	VIII	116	3	О фармацевтической..	2003	4	16	ПНС
11	11	VIII	963	2	О фармацевтической..	2005	9	22	ЗаПЧЕЛ
12	11	VIII	963	3	О фармацевтической..	2005	12	15	ЗаПЧЕЛ/ПНС
13	12	VII	672	3	О детективной деят.	2001	7	5	ЗаПЧЕЛ
14	12	VIII	617	2	О детективной деят.	2004	3	25	ПНС
15	12	VIII	617	3	О детективной деят.	2004	4	7	СПЛ
16	12	IX			О детективной деят.	2008	10	8	Омбудсмен
17	12	IX	1468	0	О детективной деят.	2009	10	15	ЗаПЧЕЛ
18	12	IX	1682	2	О детективной деят.	2010	3	25	ЗаПЧЕЛ
19	12	XI	156	0	О детективной деят.	2011	12	12	МВД
20	13	VIII	837	2	О ЗАГСАХ	2004	12	2	ПНС
21	13	VIII	837	3	О ЗАГСАХ	2005	3	17	ЗаПЧЕЛ
22	13	VIII	1506	2	О ЗАГСАХ	2006	3	23	ЗаПЧЕЛ
23	13	VIII	1506	3	О ЗАГСАХ	2006	5	11	ЗаПЧЕЛ
24	13	XI	54	0	О ЗАГСАХ	2011	11	3	МВД
25	16	VII	529	2	О религиозных организац.	2000	6	1	ЗаПЧЕЛ
26	18	VIII	1324	2	О высшей школе	2006	3	2	ЗаПЧЕЛ
27	19	IX	27		Министру по делам самоуправлений	2007	10	11	ЗаПЧЕЛ

28	20	VIII	279	2	О судебной власти	2003	6	19	ЗаПЧЕЛ
29	20	VIII	144	2	О судебной власти	2003	11	6	ЗаПЧЕЛ
30	20	VIII	144	3	О судебной власти	2003	12	4	ЗаПЧЕЛ
31	20	VIII	1021	2	О судебной власти	2005	1	27	ЗаПЧЕЛ
32	20	VIII	1021	3	О судебной власти	2005	3	17	ЗаПЧЕЛ
33	20	VIII	1134	2	О судебной власти	2005	6	22	ЗаПЧЕЛ
34	20	VIII	1905	2	О судебной власти	2006	11	2	ЗаПЧЕЛ
35	20	IX	745	2	О судебной власти	2008	7	17	ЗаПЧЕЛ
36	26	VII	818	2	О зем. реформе в городах	2001	3	29	ЗаПЧЕЛ
37	26	VII	1029	0	О зем. реформе в городах	2001	10	11	ЗаПЧЕЛ
38	26	VIII	224	0	О зем. реформе в городах	2003	4	10	ПНС
39	26	VIII	482	2	О зем. реформе в городах	2004	3	4	ЗаПЧЕЛ
40	27	VIII	619	2	Об авиации	2004	3	4	ЗаПЧЕЛ
41	27	VIII	766	2	Об авиации	2004	6	17	ЗаПЧЕЛ
42	27	VIII	1545	2	Об авиации	2006	3	24	МС
43	28	VIII	996	2	О приватизационных сертификатах	2004	11	11	ЗаПЧЕЛ
44	31	VII	818	2	О зем. реформе в городах	2001	3	29	ЗаПЧЕЛ
45	31	VII	1029	0	О зем. реформе в городах	2001	10	11	ЗаПЧЕЛ
46	31	VIII	771	2	О зем. реформе в городах	2004	9	16	ЗаПЧЕЛ
47	31	VIII	482	3	О зем. реформе в городах	2005	6	30	ЗаПЧЕЛ
48	32	VII	818	2	О зем. реформе в городах	2001	3	29	ЗаПЧЕЛ
49	32	VII	1029	0	О зем. реформе в городах	2001	10	11	ЗаПЧЕЛ
50	32	VIII	771	2	О зем. реформе в городах	2004	9	16	ЗаПЧЕЛ
51	32	VIII	482	3	О зем. реформе в городах	2005	6	30	ЗаПЧЕЛ
52	46	VII	30	2	О помощи в жил. вопр.	1999	1	14	ЗаПЧЕЛ
53	51	VIII	425	2	О статусе неграждан	2004	2	12	ПНС
54	51	VIII	425	3	О статусе неграждан	2004	3	18	ПНС
55	51	VIII	425	4	О статусе неграждан	2004	5	20	ПНС
56	51	VIII	2004-15-0106		О статусе неграждан	2005	3	7	ПНС/ЗаПЧЕЛ/СПЛ
57	55	VIII	1824	2	Консульский регламент	2006	10	19	ЗаПЧЕЛ
58	55	VIII	1824	2	Консульский регламент	2006	10	19	СПЛ
59	56	VIII	425	2	О статусе неграждан	2004	2	12	ЗаПЧЕЛ
60	56	VIII	425	2	О статусе неграждан	2004	2	12	ПНС
61	56	VIII	425	3	О статусе неграждан	2004	3	18	ЗаПЧЕЛ
62	56	IX	118	2	О регистре жителей	2007	5	31	ЗаПЧЕЛ
63	56	IX	118	2	О регистре жителей	2007	5	31	ЦС
64	56	IX	354	0	О статусе неграждан	2007	6	21	ОВД
65	62	VIII	1244	0	О прессе	2005	6	9	ЗаПЧЕЛ
66	62	VIII	1529	2	О прессе	2006	6	1	ЗаПЧЕЛ

Инициаторы отмены различий:

1. Фракции Сейма (поправки от имени фракций или входящих в них депутатов):

ЗаПЧЕЛ – фракция «За права человека в единой Латвии» одноименного политического объединения, существовала в составе VII, VIII и IX Сеймов. В период полномочий VII Сейма объединяла депутатов Партии народного согласия, партии «Равноправие» и Социалистической партии Латвии.

В самом начале работы VIII Сейма из фракции вышел ряд депутатов, образовавших впоследствии фракции ПНС (Партии народного согласия) и СПЛ (Социалистической партии Латвии).

В составе IX Сейма фракция представляла партию ЗаПЧЕЛ.

ПНС – фракция Партии народного согласия, образовалась в составе VIII Сейма с 19.02.03 после выхода ряда депутатов из ЗаПЧЕЛ.

СПЛ – фракция Социалистической партии Латвии, образовалась в составе VIII Сейма с 12.06.03 после выхода ряда депутатов из ЗаПЧЕЛ.

ЦС – фракция политического объединения «Центр Согласия». Образовалась в результате переименования фракции ПНС в составе VIII Сейма с 28.10.05. Представлена также в составах IX–XI Сеймов.

ЛПП – фракция Латвийской первой партии. На ее счету попытка отмены одного различия в период полномочий VIII Сейма.

ЛСДРП – фракция Латвийской социал-демократической рабочей партии. На ее счету попытка отмены одного различия в период полномочий VII Сейма – подача совместного с ЗаПЧЕЛ иска в КС.

2. Комиссии Сейма:

КОД – Комиссия VII Сейма по правам человека и общественным делам.

ОВД – Комиссия IX Сейма по обороне, внутренним делам и предотвращению коррупции.

3. Министерства:

МВД – министерство внутренних дел.

МС – министерство сообщений.

**Некоторые международные рекомендации, данные
Латвии в связи с необходимостью сокращения безгражданства и различий в правах граждан и
неграждан**

1. Конгресс местных и региональных властей (Совет Европы), Рекомендация 47 (1998) о демократии на местном и региональном уровнях в Латвии; 28/05/1998

9. Принимая во внимание преамбулу к Европейской Хартии самоуправлений и учитывая, что большое количество латвийских жителей, число которых в некоторых городах, например, в столице, достигает около 50% населения, не имеет политических или гражданских прав:

a). Полагает, что важно интегрировать этих жителей в демократическую систему страны, и местная демократия предоставляет значительные возможности для этого;

b) Рекомендует, чтобы латвийские власти в парламенте и правительстве признали право людей голосовать по вопросам в пределах компетентности самоуправлений, посредством присоединения к Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

2. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, обращение (о нарушении прав человека в Латвийской Республике); 14/06/1998

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, подтверждая свою приверженность идеалам защиты прав человека и основных свобод и считая недопустимыми любые формы дискриминации людей по национальному и языковому признаку, выражает серьезную обеспокоенность по поводу продолжающихся в Латвийской Республике нарушений прав нелатышей, искусственного сохранения ситуации, когда значительная часть населения страны не имеет возможности получить гражданство, лишена избирательных прав и ограничена в праве на выбор профессии. Такая практика является нарушением принципа гуманизма, общепризнанных норм международного права в области прав человека, идет вразрез с усилиями международного сообщества по сокращению безгражданства и обеспечению уважения прав национальных меньшинств.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ также призывает Парламентскую Ассамблею Совета Европы, Парламентскую Ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Парламентскую Ассамблею Совета государств Балтийского моря предпринять шаги для обеспечения прав человека в Латвийской Республике.

3. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), доклад по Латвии, CRI (99)8; 14/03/1999

12. Некоторые из ограничений, которым подвергаются неграждане, понятны, особенно по отношению к определенным политическим правам, но многим другим ограничениям – в области занятости, социальных прав и других политических (напр., даже в местных выборах могут участвовать только граждане) – как представляется, присущ лишенный оправданий дискриминирующий характер; поэтому высказывается надежда, что будут приняты все необходимые меры, чтобы действительно устранить всякую необоснованную и произвольную дискриминацию неграждан.

20. Существуют некоторые необоснованные ограничения в отношении возможностей занятости для неграждан, например, по отношению таких профессий, как адвокаты и их помощники, капитаны воздушных судов, частные детективы и вооруженные охранники. Также существуют ограничения в отношении должностей в избирательных органах религиозных общин. ЕКРН вновь подчеркивает, что следует ликвидировать любую произвольную или необоснованную дискриминацию между гражданами и негражданами.

4. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, заключительные замечания, CERD/C/304/Add.79, 23/08/1999

21. Комитет призывает государство-участника усовершенствовать процесс натурализации для всех, подающих заявления на гражданство. Он также побуждает государство-участника пересматривать критерии доступа к гражданству, чтобы решить эту проблему как можно быстрее.

23. Государству-участнику также рекомендовано пересмотреть различия между гражданами и негражданами, в большинстве своём лицами, принадлежащими к этническим группам, с целью устранить любые неоправданные различия, в свете норм статьи 5e [права в экономической, социальной и культурной областях] Конвенции [Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации].

5. Комитет по правам ребенка ООН. Заключительные замечания CRC/C/15/Add.142; 26/01/2001

26. В свете статьи 7 Конвенции, Комитет соглашается с рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации усовершенствовать процесс натурализации для всех, подающих заявления на гражданство (A/54/18, para. 404) и, в частности, побуждает государство-участника обеспечить больше информации и поддержки родителям детей-неграждан, чтобы дать им возможность обратиться за гражданством для своих детей.

6. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Второй доклад по Латвии, CRI (2002) 21, 14/12/2001

34. «Неграждане» не обладают правом избираться и быть избранными, как на парламентских, так и на муниципальных выборах. Учитывая то, что большинство неграждан прожили в стране большую часть жизни или всю жизнь, ЕКРН рекомендует властям Латвии наделить неграждан правом быть избранными и избирать на муниципальных выборах.

В своём первом докладе ЕКРН указал на то, что правовые нормы исключают для неграждан некоторые права собственности, право работать по определённым профессиям в государственном и частном секторе и право получать определённые социальные пособия. По результатам исследования, проводимого ГБЧ (Государственное Бюро по правам человека), определившего, что 10 таких ограничений противоречили международным стандартам, некоторые из этих ограничений устранены. ЕКРН призывает власти Латвии устранить и остальные несправедливые ограничения.

7. Бюро по институтам демократии и правам человека ОБСЕ. Итоговый доклад по парламентским выборам в Латвии, 20/11/2002

2. Вопрос о правах избираться и быть избранными для неграждан на муниципальных выборах в Латвии – ОБСЕ/БДИПЧ поддерживает исчерпывающую и открытую дискуссию в вопросе об избирательных правах неграждан на муниципальных выборах.

Совет Европы и Совет государств Балтийского моря уже раньше призывали Латвию предоставить право негражданам избираться и быть избранными на муниципальных выборах. Вовлечение неграждан в принятие решений на уровне самоуправлений может стать первым и реальным шагом к устранению имеющегося дефицита демократии, такого, когда 22% населения лишены избирательных прав, как на парламентских, так и на муниципальных выборах.

8. Комитет по правам человека ООН, заключительные замечания, CCPR/CO/79/LVA, 01/12/2003

18. В отношении статуса негражданина, Комитет принимает во внимание политику правительства, направленную на интеграцию путём натурализации. Тем не менее, комитет обеспокоен большим удельным весом неграждан в государстве-участнике, которые согласно закону не являются ни иностранцами, ни апатридами, а особой категорией людей, которые проживают в Латвии долгое время и тесно с ней связаны, которые во многих аспектах приравнены к гражданам, но в других аспектах у них нет всех тех прав, которые предполагает наличие гражданства. Комитет выражает беспокойство продолжением такой исключительной ситуации, в результате чего жителям - негражданам не гарантированы эффективное пользование правами, предусмотренными настоящим Пактом [Международный пакт о гражданских и политических правах], в том числе политическими правами, возможностью занимать отдельные государственные и общественные должности, возможностью работать по отдельным профессиям в частном

секторе, есть ограничения на право собственности и на землю, используемую в сельском хозяйстве, а также на социальные пособия (ст. 26).

Государству-участнику следует предотвратить сохранение такой ситуации, когда часть жителей квалифицируются как «неграждане». В продолжение, государству-участнику следовало бы содействовать процессу интеграции, позволив негражданам, которые уже долгое время являются постоянными жителями Латвии, участвовать в выборах самоуправлений и уменьшить число других ограничений, относящихся к негражданам, с целью обеспечения участия неграждан в общественной жизни Латвии.

9. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, заключительные замечания, CERD/C/63/CO/7, 10/12/2003

12. Комитет считает правомерным присвоение политических прав только гражданам. Но, учитывая то, что большая часть неграждан живёт в Латвии уже долгое время, даже всю свою жизнь, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику содействовать процессу интеграции, предоставив возможность участвовать в муниципальных выборах всем тем негражданам, которые долгое время были постоянными жителями.

15. Комитет выразил беспокойство связи с ограничениями, с которыми приходится сталкиваться негражданам в области занятости.

Комитет призывает государство-участника сократить список профессий, доступных только гражданам и пересмотреть его, чтобы гарантировать, что право на труд не было бы чрезмерно ограничено.

10. Комиссар по правам человека Совета Европы, Доклад по визиту в Латвию, CommDH(2004)3, 12/02/2004

132. В свете предшествующих выводов и с целью помочь Латвии в развитии прав человека, комиссар предлагает следующие рекомендации в соответствии со статьей 8 Резолюции (99)50:

(..)
5. Чтобы поддержать процесс натурализации и способствовать интеграции неграждан, увеличить их участие в политической жизни страны, следует, среди прочих прав, предоставить им право голосовать на местных выборах.

11. Европейский парламент, Резолюция по докладу Европейской комиссии по всестороннему мониторингу Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении и Словакии на предмет готовности к вступлению в Европейский Союз.

P5_TA(2004)0180, 11/03/2004

74. [Европейский парламент] приветствует рост темпа натурализации в 2003 году, произошедший главным образом, благодаря кампании по референдуму о вступлении в ЕС, хотя процесс натурализации и остаётся слишком медленным;

Приглашает латвийские власти продвигать этот процесс и рассматривает, что минимум языковых требований для пожилых людей может быть вкладом в это продвижение; призывает латвийские власти преодолеть существующий раскол в обществе и способствовать подлинной интеграции «неграждан», обеспечивая равные возможности в образовании и трудоустройстве; предлагает латвийским властям предусмотреть возможность предоставить негражданам, долгое время проживающим в Латвии, принять участие на выборах в местные самоуправления;

12. Парламентская ассамблея ОБСЕ, Эдинбургская декларация 2004 года, Резолюция о национальных меньшинствах (05-09/07/2004)

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

16. Настоятельно рекомендует латвийским властям создать условия для участия лиц без гражданства в политической жизни страны, а именно, дать им право голосовать на местных выборах.

13. Парламентская ассамблея Совета Европы. Резолюция 1527 (2006) «О правах национальных меньшинств в Латвии»; 17/11/2006

17. В этой связи Парламентская Ассамблея предлагает властям Латвии:

17.11.2. вновь рассмотреть вопрос о существующих различиях в правах граждан и неграждан в целях устранения тех из них, которые не являются обоснованными или абсолютно необходимыми, по крайней мере путем предоставления негражданам таких же прав, какими пользуются на территории Латвии граждане других государств-членов ЕС;

14. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Латвийская Республика: Парламентские выборы. Заключительный отчет Ограниченной миссии по наблюдению за выборами. 08/02/2007

2. В соответствии с предыдущими рекомендациями от БДИПЧ/ОБСЕ и других международных организаций, Сейму следует рассмотреть вопрос о предоставлении «негражданам» Латвии права участвовать в муниципальных выборах. Кроме того правительство должно активизировать свои усилия по поощрению неграждан начать и пройти процедуру натурализации.

15. Комиссар Совета Европы по правам человека, Меморандум Правительству Латвии, CommDH(2007)9, 16/05/2007

43. Исключение неграждан из политической жизни не способствует их интеграции. Комиссар подчеркнул этот момент в предыдущем докладе, рекомендуя Латвии рассмотреть возможность предоставления им, среди прочего, права на участие в местных выборах. Следует отметить, что подавляющее большинство неграждан принадлежат к меньшинствам, и что этот статус исключает их из участия в политической жизни страны. Они не могут ни голосовать, ни быть избранными, даже на местном уровне. Хотя и был подготовлен законопроект, предоставляющий негражданам права голоса на местном уровне, текст не был еще рассмотрен парламентом. Комиссар надеется на то, что парламент вскоре примет закон, улучшающий участие иностранцев в политической и общественной жизни.

16. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Третий доклад по Латвии, CRI (2008)2, 29/06/2007

117. ЕКРН призывает латвийские власти делать все возможное, чтобы продолжать успехи в процессе натурализации. В этой связи следует взвесить возможность сделать существующие правила процедуры натурализации более эластичными. Также властям следует продолжать стимулировать неграждан получать латвийское гражданство путем натурализации.

118. ЕКРН призывает латвийские власти углубиться в проблему статуса неграждан с целью найти быстрое и гуманное решение для живущих с этим статусом лиц. В частности, ЕКРН повторно подчеркивает, что следует придать приоритетный статус и решить вопрос о неравноправии латышей и неграждан во многих областях и по отношению ко многим правам. Латвийским властям следует пересмотреть список тех профессий, которые в данный момент недоступны негражданам.

132. Отмечая, что значительная часть неграждан живет в Латвии всю жизнь или значительную часть жизни, ЕКРН призывает власти Латвии присвоить негражданам избирательное право на выборах самоуправлений.

17. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Латвия. Заключительные замечания (E/C.12/LVA/CO/1), 07/01/2008.

37 Комитет настоятельно призывает обеспечить, чтобы отсутствие гражданства у постоянных жителей не препятствовало бы их равенству в экономических, социальных и культурных правах, в том числе занятости, социальной защите, здравоохранению и образованию. Он также просит государство-участницу представить в своем следующем периодическом докладе подробную и всеобъемлющую информацию о пользовании всеми экономическими, социальными и культурными правами, независимо от статуса граждан/неграждан.

18. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Доклад о миссии в Латвии Совету ООН по правам человека (A/HRC/7/19/Add.3); 05/03/2008.

88. (...) предоставление права голоса на местных выборах для неграждан, являющихся долговременными жителями Латвии, должно быть рассмотрено правительством и стать предметом широкого обсуждения в латвийском обществе

19. Консультативный комитет по выполнению Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Мнение о Латвии. ACFC/OP/I(2008)002; 09/10/2008.

181. Консультативный комитет находит, что Латвия выбрала гибкий подход к кругу лиц, к которым применяется Рамочная конвенция, включив и «неграждан», которые идентифицируют себя с национальным меньшинством. В свете Декларации, представленной Латвией при ратификации Рамочной конвенции, он считает, что соответствующее национальное законодательство следует интерпретировать и применять так, чтобы не допускать непропорциональных ограничений защиты, предлагаемой Рамочной конвенцией, в отношении «неграждан».

186. Консультативный комитет находит, что, с точки зрения принципа недискриминации, исключение «неграждан» Латвии из применения определенных ключевых положений Конвенции, в силу Декларации, представленной Латвией при ратификации, и исключений, относящихся к ним в латвийском законодательстве, является проблематичным. Консультативный комитет считает, что, с учетом особо значительной численности «неграждан» и их продолжительной связи с Латвией, критерий гражданства вызывает больше проблем, чем в других странах. Властям следует, поэтому, рассмотреть другие критерии, такие как постоянное и законное проживание в стране, чтобы определить спектр прав, предоставляемых лицам, идентифицирующим себя с национальным меньшинством. Он считает, что было бы полезно пересмотреть существующее законодательство, политику и практики, чтобы облегчить этим лицам доступ к правам, которые позволили бы им сохранять и развивать свою идентичность и полноценно участвовать в публичной жизни, в том числе посредством активного и пассивного избирательного права на местном уровне.

187. Консультативный комитет находит, что, несмотря на усилия, приложенные властями, чтобы ускорить процесс натурализации, требования к владению латышским языком, предъявляемые в рамках процедуры натурализации, воспринимаются как важное препятствие в доступе к гражданству Латвии. Консультативный комитет считает, что властям следует изучить ситуацию, включая условия, при которых проводятся языковые экзамены на практике, и предпринять все необходимые шаги, чтобы обеспечить, что кандидаты на гражданство могут действительно доказать во время тестирования свое владение латышским языком, а также искреннее желание интегрироваться в латвийское общество. Кроме того, требуются более целенаправленные усилия для того, чтобы улучшить доступность и качество курсов латышского языка и создать в обществе более благоприятный для натурализации климат.

191. Консультативный комитет находит, что политическая атмосфера в стране, включая политический дискурс по языковому вопросу, общественное восприятие процесса проверки владения латышским языком и его среды, отталкивают людей от прохождения процедуры натурализации. Он

считает, что властям следует тщательно изучить эту ситуацию и в особенности факторы, влияющие на процесс натурализации, и найти более подходящие пути, чтобы поощрять его ускорение.

207. Консультативный комитет находит проблематичным то, что большое число «неграждан», имеющих продолжительную связь с Латвией и подлежащих защите Рамочной конвенции, не могут использовать право на действенное участие в принятии решений по вопросам, касающимся их, путем голосования или выдвижения кандидатуры на выборах. Учитывая специфическую ситуацию Латвии и ее меньшинств, Консультативный комитет находит этот подход проблематичным с точки зрения Рамочной конвенции. Он считает, что властям следует предпринять необходимые меры для того, чтобы обеспечить «неграждан», которые идентифицируют себя с национальными меньшинствами, активным и пассивным избирательным правом на местном уровне.

20. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Рекомендация 257 (2008) «Местная демократия в Латвии: участие неграждан в общественной и политической жизни на местном уровне», 03/12/2008:

11. «Рекомендуется латвийским властям .. принять новое законодательство или поправки к действующим законам, предоставляющие негражданам право голоса с целью содействия их вовлечения в политическую жизнь и интеграции общества Латвии».

21. Европейский парламент, Резолюция Европейского парламента по работе Комитета по петициям за 2008 год; P6_TA(2009)0239; 22/04/2009.

15. Озабочен большим числом петиций, полученных Комитетом по петициям и ставящих целью право голоса для проживающих в Латвии «неграждан» на местных выборах; напоминает, что Комитет по правам человека ООН, Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, Парламентская ассамблея Совета Европы, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Комиссар Совета Европы по правам человека, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости и Парламентская ассамблея ОБСЕ рекомендовали, что негражданам следует разрешить участвовать в местных выборах; призывает Европейскую комиссию внимательно отслеживать и поощрять регуляризацию статуса «неграждан» Латвии, многие из которых родились в Латвии.

22. Верховный комиссар ООН по делам беженцев, представление Управлению Верховного комиссара по правам человека для обобщающего доклада по Универсальному периодическому обзору Латвии. Ноябрь 2010 г.

Раздел «Право на гражданство», IV

Правительству следует пересмотреть существующие требования натурализации с целью упрощения предоставления гражданства «негражданам». Правительству следует также пересмотреть законодательство, чтобы обеспечить автоматическое получение гражданства детьми без гражданства, родившимися после 21 августа 1991 года. Также Правительству следует упростить требования по владению языком для лиц старшего возраста. Правительству также следует провести информационные кампании общегосударственного масштаба по гражданству и связанным с ним правам, побуждая «неграждан» и лиц без гражданства подавать заявления на получение гражданства Латвии.

23. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Латвия. Парламентские выборы 2 октября 2010 года. Заключительный отчет Ограниченной миссии по наблюдению за выборами. 10/12/2010.

XV Рекомендации

A. Основные рекомендации

1. В соответствии с предоставленными ранее рекомендациями БДИПЧ ОБСЕ и других международных организаций, следует рассмотреть вопрос о предоставлении неграждан права на участие в голосовании на местных выборах.

24. Комитет министров Совета Европы. Резолюция CM/ResCMN(2011)6 о выполнении Латвией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, 30/03/2011.

Комитет министров [..]

1. Принимает следующие заключения о воплощении Латвией в жизнь Рамочной конвенции:

(..) (2) Включение неграждан, относящих себя к национальным меньшинствам, в сферу лиц, к которым применяется Рамочная конвенция, следует приветствовать. Важно подчеркнуть, что такой подход соответствует духу Рамочной конвенции. Однако, к сожалению, из-за специфических исключений, предусмотренных латвийским законодательством, эти лица не пользуются защитой ряда положений Рамочной конвенции, в частности – относящихся к эффективному участию в публичной жизни. Учитывая очень большую численность затронутых лиц, власти приглашаются к тому, чтобы интерпретировать и применять соответствующее законодательство страны так, чтобы не допускать несоразмерных ограничений защиты, предлагаемой Рамочной конвенцией неграждан, относящим себя к национальным меньшинствам.

(..) (6) Необходимо устранить недостатки действительного участия лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в процессе принятия решений. Участие посредством Совета для участия меньшинств или эквивалентных структур следует усилить и сделать более действенным. Следует сохранять правительственную структуру, ответственную за дела национальных меньшинств, и повысить ее роль в принятии решений по вопросам, связанным с меньшинствами. Вопрос об участии в публичных делах неграждан, относящих себя к национальным меньшинствам, включая возможность для них голосования на местных выборах, остается предметом для серьезной дискуссии.

(7) Несмотря на усилия, предпринятые для ускорения процесса натурализации, и отмечаемый в этом отношении прогресс, численность неграждан остается высокой и безгражданство по-прежнему негативно влияет на обретение полного и действительного равенства и интеграции общества. Значительная численность детей, родившихся в Латвии после 21 августа 1991 года и остающихся негражданами, вызывает глубокую озабоченность. Требуются особые усилия для того, чтобы способствовать условиям, более благоприятным для действительной мотивации для натурализации. Латвии следует отнестись к этой ситуации как к приоритетной, чтобы определить ее подспудные причины и принять все необходимые меры, включая дальнейшее обучение затронутых лиц языку, чтобы способствовать натурализации.

2. Рекомендует Латвии соответствующим образом принять во внимание заключения, изложенные в части 1 выше, а также комментарии, содержащиеся в мнении Консультативного комитета.

25. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств. Доклад на 868-м пленарном заседании Постоянного Совета ОБСЕ, 16/06/2011.

Кампании, побуждающие к принятию гражданства, и расширение права голоса на неграждан в отношении местных выборов послали бы им позитивный сигнал. Как и во время предыдущего своего визита, я побуждал законодателей Латвии к тому, чтобы обеспечить гражданство новорожденным детям неграждан, если родители не выражают возражений против того, как то предложил Парламенту незадолго до моего визита Президент Затлерс. В сущности, гражданство следует предоставить всем детям, родившимся в Латвии у родителей-неграждан после 1991 года. Такой шаг критически важен для остановки увековечения проблемы безгражданства в будущем.

26. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Рекомендация 317 (2011), 20/10/2011.

5. Конгресс рекомендует Комитету министров пригласить Латвию к тому, чтобы (..)

f) предоставить негражданам право голоса на местных выборах с видом на то, чтобы ускорить уже начавшийся процесс их интеграции в латвийское общество.

27. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Четвертый доклад по Латвии, CRI (2012)3, 09/12/2011

122. ЕКРН рекомендует, чтобы власти Латвии обеспечили автоматическое признание гражданами тех детей, которые родились в Латвии у родителей-«неграждан» в период независимости страны. ЕКРН также рекомендует, чтобы власти обеспечили бесплатные курсы языка для «неграждан», желающих натурализоваться.

125. ЕКРН настойчиво рекомендует властям отменить недавно введенные положения о невозможности для «неграждан» служить в муниципальной полиции.

128. ЕКРН повторно рекомендует властям Латвии предоставить проживающим в ней «негражданам» право голоса и право быть избранными на местных выборах.

132. ЕКРН рекомендует властям Латвии выполнить данное [Andrejeva v. Latvia] постановление ЕСПЧ таким образом, который не возымел бы отрицательного влияния на межэтнические отношения, а именно, не был бы использован для сокращения существующих пенсионных прав граждан.

28. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Досрочные парламентские выборы 17 сентября 2011 года. Заключительный отчет Ограниченной миссии по наблюдению за выборами. 19/12/2011.

Раздел XIII. Рекомендации

(..) Настоящие рекомендации следует рассматривать совместно с более ранними рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ, по которым еще не последовало реакции (..)

16. Властям Латвии следует рассмотреть меры для ускорения натурализации, такие как освобождение лиц старше 65 лет от всех экзаменов, проведение публичных кампаний для поощрения натурализации и расширение доступа к бесплатным курсам латышского языка (..).

17. Избранным членам парламента следует одобрить предложения, обсуждавшиеся предыдущим Сеймом, об автоматическом предоставлении гражданства новорожденным детям неграждан, так как это поможет предотвратить продолжение в будущем вопроса негражданства.

29. Комиссар по правам человека Совета Европы. Правительства должны действовать в наилучших интересах детей без гражданства. 15/01/2013.

Законодательство Латвии предоставляет специальный статус 304 000 «неграждан», а в Эстонии имеется 92 000 «иностранцев» или «лиц с неопределенным гражданством». Среди них на конец 2011 года было около 1 500 детей без гражданства в возрасте до 15 лет в Эстонии и примерно 9 000 в Латвии. Притом что родители имеют право зарегистрировать этих детей как граждан, многие этого не делают, либо потому что они не знают о такой возможности, либо они столь отчуждены, что они предпочитают оставлять своих детей без гражданства. Правительства Эстонии и Латвии позволили этой ситуации сохраниться, разрешая родителям выбирать статус, который не отвечает наилучшим интересам ребенка. (..) Правительства должны прекратить возлагать вину на историю, на другие государства или на «безответственных родителей», а сами осуществлять инициативы по преодолению статуса безгражданства и в приоритетном порядке учитывать наилучшие интересы ребенка

30. Независимый эксперт ООН по воздействию внешнего долга и других международных финансовых обязательств государств на пользование всеми правами человека, особенно экономическими, социальными и культурными. Приложение к докладу Совету по правам человека – Миссия в Латвии. A/HRC/23/37/Add.1 27/05/2013

90. (..)

(h) В отношении прав национальных меньшинств в области занятости, обеспечить пропорциональность требований к языку и гражданству на рынке труда, а также отменить чрезмерно ограничительные положения о регулировании владения языком для профессий, которые имеют дискриминирующий эффект на возможности занятости для меньшинств.

(i) Рассмотреть возможность упростить процесс натурализации для неграждан, проживших в стране десятилетия и/или детей таких лиц, чтобы обеспечить им равный доступ к занятости, образованию, здравоохранению и социальной безопасности. Натурализацию следует упрощать посредством предоставления бесплатных курсов подготовки к соответствующим экзаменам и освобождений для тех, кто достиг пенсионного возраста, инвалидов и лиц, учившихся в Латвии.